

- 2023회계연도 태안군 일반 및 특별회계 등 -

결 산 검 사 의 건 서

태안군 결산검사위원

결 산 검 사 의 건 서

태안군수 귀하

2024년 4월 30일

우리 위원들은 지방자치법 시행령 제83조에 따라 태안군의회로부터 태안군 결산검사 위원으로 위촉받아 지방자치법 시행령 제84조에 규정된 사항에 대하여 2024년 4월 11일부터 2024년 4월 30일까지(20일간) 결산검사를 실시하였습니다.

우리의 결산검사는 2023회계연도 태안군의 결산서 및 첨부서류가 지방회계법 등 관계 법령과 지침을 준수하였는지 여부에 대한 검사와 태안군 재정규모의 적정성과 재정의 효율적인 운영여부에 대한 재무관련 회계검사를 포함하고 있습니다.

우리 위원들은 검사를 실시함에 있어 결산서 및 첨부서류가 적정한지 여부에 대하여 회계별 결산서와 장부 및 증거서류, 금고의 출납 등 3자가 부합하는지 여부를 확인하고 일부 세부검사가 필요하다고 판단되는 부분에 대해서는 지출서류조사 및 현장조사를 병행 실시하였습니다.

우리 위원들의 의견으로는 태안군이 작성하여 제출한 2023회계연도 결산서 및 결산서의 첨부서류, 그리고 금고의 결산내용을 검사한 결과, 첨부한 개선 및 권고사항을 제외하고는 지방회계법 등 관련 제 규정에 따라 적정하게 표시하고 있었습니다.

태안군 결산검사 위원

대표위원 전 재 옥 (인)

위 원 박 용 성 (인)

위 원 김 원 대 (인)

위 원 가 창 현 (인)

위 원 김 종 원 (인)

위 원 강 태 경 (인)

위 원 신 희 진 (인)

목 차

□ 분야별 결산검사 현황	-----	2
I. 결산검사 흐름	-----	3
II. 결산검사 총괄 현황	-----	4
1. 세입·세출 결산	-----	4
(1) 총괄	-----	4
(2) 일반회계	-----	8
(3) 특별회계	-----	11
(4) 이월사업비	-----	14
2. 기금 결산	-----	15
3. 재무제표의 결산	-----	17
4. 성과 보고서	-----	20
5. 결산서 첨부서류의 결산	-----	21
□ 개선 및 권고사항	-----	23
□ 우수 및 수범사례	-----	84

분야별 결산검사 현황

I . 결산검사 흐름

○ 검사기간 : 2024. 4. 11. ~ 2024. 4. 30. (20일간)

1. 결산검사 위원

직 위	성 명	담 당 업 무	비고
대표위원	전 재 옥	결산검사 총괄	
위 원	박 용 성	기획예산담당관, 전략사업담당관, 행정지원과, 안전총괄과, 민원봉사과, 복지증진과, 가족정책과, 재무과, 관광진흥과, 문화예술과, 교육체육과	
위 원	김 원 대	기획예산담당관, 전략사업담당관, 행정지원과, 안전총괄과, 민원봉사과, 복지증진과, 가족정책과, 재무과, 관광진흥과, 문화예술과, 교육체육과	
위 원	가 창 현	신속민원처리과, 주민공동체과, 농정과, 환경산림과, 경제진흥과, 수산과, 해양산업과, 건설과, 도시교통과	
위 원	김 종 원	신속민원처리과, 주민공동체과, 농정과, 환경산림과, 경제진흥과, 수산과, 해양산업과, 건설과, 도시교통과	
위 원	강 태 경	보건의료원, 농업기술센터, 상하수도센터, 환경관리센터, 읍·면	
위 원	신 희 진	세입세출 관련 전반사항, 보건의료원, 농업기술센터, 상하수도센터, 환경관리센터, 읍·면	

2. 결산검사 일정개요

- 2024. 4. 11.부터 위원들은 본인 담당업무를 중심으로 결산내용을 파악한 후 검사를 실시하고, 수시 검사상황을 종합하여 토의를 한 후, 4. 29. 미진한 부분을 다시 검사하여 2024. 4. 30. 결산검사를 종료하고 결산검사 의견서를 태안군에 제출

3. 결산검사 진행

- 결산검사는 관련 장부 및 증빙서류 등을 검사하고 필요시 관계 공무원의 출석·답변 요구 및 현지 확인 실시
- 검사인은 수검기관의 입장과 의견을 존중하고 충분한 의견진술의 기회를 주어 편견이나 자의적 판단에 의하여 처리하지 않도록 함
- 쟁점사항에 대하여는 위원 상호간 충분한 토의로 통일된 의견 도출

II. 결산검사 총괄 현황

1. 세입·세출 결산

(1) 총괄

○ 2023회계연도 일반회계, 공기업 및 기타특별회계를 검사한 결과는 다음과 같음

세입·세출결산총괄

(단위 : 원)

회 계 별	예산현액	세입결산액(A)	세출결산액(B)	결산상잉여금 C=(A)-(B)
계	950,415,648,730	971,645,957,593	774,310,325,755	197,335,631,838
일 반 회 계	873,681,476,740	894,057,856,925	709,107,604,725	184,950,252,200
특 별 회 계	76,734,171,990	77,588,100,668	65,202,721,030	12,385,379,638
공기업특별회계	54,311,975,140	54,800,887,173	45,720,690,840	9,080,196,333
기 타 특별회계	22,422,196,850	22,787,213,495	19,482,030,190	3,305,183,305

(단위 : 원)

회계별	현년도 채무상황	다음연도 이월액			보 조 금 실제반납금	순 세 계 잉 여 금
		명 시	사 고	계속비		
계	없음	44,125,202,470 (1,970,889,000)	17,957,468,350 (499,982,000)	68,977,931,540 (1,050,000,000)	8,331,285,811	57,943,743,667
일반회계	없음	41,311,673,300 (1,970,889,000)	16,743,731,870 (499,982,000)	68,003,906,010 (1,050,000,000)	7,196,157,501	51,694,783,519
특별회계	없음	2,813,529,170	1,213,736,480	974,025,530	1,135,128,310	6,248,960,148
공기업	없음	2,663,216,000	1,213,736,480	974,025,530	325,168,290	3,904,050,033
기 타	없음	150,313,170	-	-	809,960,020	2,344,910,115

※ () 자금없는 이월액 포함

2023회계연도 일반회계 및 특별회계의 세입결산액은 971,645,957,593원으로서, 예산현액 950,415,648,730원보다 21,230,308,863원이 증액 수납되었고, 세출결산액은 세입결산액의 79.7%인 774,310,325,755원으로 결산상잉여금은 197,335,631,838원임.

이 중 명시이월액 44,125,202,470원, 사고이월액 17,957,468,350원, 계속비이월액 68,977,931,540원과 보조금실제반납금 8,331,285,811원을 공제한 순세계잉여금은 57,943,743,667원임.

명시이월, 사고이월 및 계속비 이월액에 대하여 그 내용을 확인한 바 적정하게 처리되었으며, 검사결과 순세계잉여금은 57,943,743,667원임을 확인하였음.

가. 세입결산

○ 2023회계연도 일반회계 및 특별회계의 세입결산은 다음과 같음

(단위 : 원)

구 분	예산현액	징수결정액	실제수납액	정리보류액 (결손처분액)	미수납액
계	950,415,648,730	983,953,324,413	971,645,957,593	767,942,100	11,539,424,720
일 반 회 계	873,681,476,740	904,995,711,915	894,057,856,925	767,942,100	10,169,912,890
특 별 회 계	76,734,171,990	78,957,612,498	77,588,100,668	0	1,369,511,830

○ 수납액 971,645,957,593원은 예산현액 대비 102.2%로 21,230,308,863원이 초과수납되었으며, 미수납액은 11,539,424,720원임.

최근 3년간 세입결산 현황

(단위 : 백만 원)

구		분	2021	2022		2023	
				2022	전년대비(%)	2023	전년대비(%)
계			760,598	885,873	116.47	971,646	109.68
자	체	수 입	94,954	100,031	105.35	106,069	106.03
	지	방 세	50,916	57,230	112.4	56,790	99.23
	세	외 수 입	44,038	42,801	97.19	49,279	115.13
이	전	수 입	525,214	645,390	122.88	570,862	88.45
	지	방 교 부 세	240,504	336,518	139.92	261,155	77.60
	조	정 교 부 금 등	35,241	38,754	109.97	32,098	82.82
	보	조 금	249,468	270,119	108.28	277,609	102.77
지방채 및 예치금회수등			140,430	140,452	100.02	294,716	209.83

- 2023회계연도 세입결산의 재원별 현황을 살펴보면 총세입은 971,646백만원으로 전년대비 85,772백만원(9.7%)이 증가하였으며, 세입결산 중 전년대비 가장 증가비율이 높은 것은 지방채 및 예치금회수등이며, 당해연도 세입 중 비중이 가장 높은 것은 지방채 및 예치금회수등임.
- 총세입 중 자체수입과 이전수입의 비율은 각각 10.9%와 58.8%임.

나. 세출결산

- 2023회계연도 일반회계 및 특별회계의 세출결산은 다음과 같음

(단위 : 원)

구	분	예산현액	지출액	다음연도 이월액	보조금 실제반납금	순세계잉여금
합	계	950,415,648,730	774,310,325,755	131,060,602,360	8,331,305,811	57,943,743,667
일	반 회 계	873,681,476,740	709,107,604,725	126,059,311,180	7,196,157,501	51,694,783,519
특	별 회 계	76,734,171,990	65,202,721,030	5,001,291,180	1,135,128,310	6,248,960,148

- 지출액 774,310,325,755원은 예산현액 대비 81.5%이며, 다음연도 이월액은 131,060,602,360원, 순세계잉여금은 57,943,743,667원임.

최근 3년간 세출결산 기능별 현황

(단위 : 백만 원)

구		분	2021	2022		2023	
				2022	전년대비(%)	2023	전년대비(%)
계			650,079	719,992	110.75	774,311	107.54
일반회계			587,016	656,578	111.85	709,108	108
	일반공공행정		28,643	64,832	226.35	74,478	114.88
	공공질서 및 안전		23,492	19,859	84.53	4,741	23.87
	교육		3,463	2,991	86.38	3,357	112.24
	문화 및 관광		29,575	28,206	95.37	43,252	153.34
	환경		43,056	52,178	121.19	55,586	106.53
	사회복지		129,025	142,685	110.59	149,826	105
	보건		16,768	17,155	102.31	15,562	90.71
	농림해양수산		139,331	145,629	104.52	157,480	108.14
	산업·중소기업 및 에너지		17,717	20,280	114.46	23,904	117.87
	교통 및 물류		28,957	31,990	110.47	34,048	106.43
	국토 및 지역개발		51,871	56,412	108.76	67,252	119.21
	기타		75,119	74,360	98.99	79,622	107.08
특별회계			63,063	63,414	100.56	65,203	102.82
	공기업특별회계		41,896	37,997	90.69	45,721	120.33
	기타특별회계		21,167	25,417	120.08	19,482	76.65

- 2023회계연도 세출결산의 기능별 현황을 살펴보면 총세출은 774,311백만원으로 전년대비 54,319백만원(7.5%)이 증가하였으며,
- 세출결산 중 주요 지출비율이 높은 분야는 농림해양수산 157,480백만원(20.3%), 사회복지 149,826백만원(19.3%), 기타 79,622백만원(10.3%) 등이며,
- 최근 지출 증가율이 높은 분야는 문화 및 관광(53.3%), 국토 및 지역개발(19.2%) 등임.

(2) 일반회계

가. 세 입

일반회계 세입결산

(단위 : 원, %)

구 분		예산현액	징수결정액	실제수납액	정리보류액 (결손처분액)	미수납액
2023		873,681,476,740	904,995,711,915	894,057,856,925	767,942,100	10,169,912,890
2022		807,565,997,210	819,048,165,874	811,257,760,404	954,690,770	6,835,714,700
증감	금액	66,115,479,530	85,947,546,041	82,800,096,521	-186,748,670	3,334,198,190
	비율	8.1	10.4	10.2	-19.5	48.7

- 수납액 894,057,856,925원은 예산현액 대비 102%로서 20,376,380,185원이 초과 수납되었으며, 이는 주로 지방채 및 예치금회수등 증가에 기인함.
- 징수결정액 904,995,711,915원에 대하여 실제 수납액은 894,057,856,925원이며 수납비율은 99%임.
- 정리보류액은 767,942,100원으로서 주된 사유는 지방세(464,858,890원), 임시적세외수입(303,083,210원) 등임.
- 미수납액 현황을 보면 지방행정제재·부과금(4,201,361,900원), 지방세(3,172,274,600원)의 사유로 인한 부분이 가장 많은 비중을 차지하고 있음.

일반회계 세입결산 금고출납계산서와 대사

(단위 : 원)

수 납 액	금고출납계산서금액	차 액
894,057,856,925	894,057,856,925	-

- 수납액은 금고출납계산서상의 출납액과 부합되었으며, 불합리하게 처리한 사항은 발견하지 못함.

일반회계 세목별 세입 결산

(단위 : 천 원)

구 분		예 산 현 액	징수결정액	실제수납액	정리보류액 (결손처분액)	미 수 납 액
계		873,681,476	904,995,711	894,057,856	767,942	10,169,912
지 방 세	소 계	54,448,000	60,427,420	56,790,287	464,856	3,172,272
	주 민 세	2,320,000	2,536,857	2,484,099	1,059	51,698
	재 산 세	15,428,000	16,096,329	15,489,709	31,952	574,667
	자 동 차 세	7,310,000	8,120,675	7,467,590	1,544	651,540
	담 배 소 비 세	6,000,000	6,675,808	6,408,589	-	267,219
	지 방 소 비 세	9,240,000	10,147,034	10,147,034	-	-
	지 방 소 득 세	13,950,000	15,289,129	14,665,402	162,434	461,292
	지 난 년 도 수 입	200,000	1,561,588	127,864	267,867	1,165,856
세 외 수 입	소 계	29,278,863	41,075,731	33,775,689	303,083	6,996,955
	재 산 임 대 수 입	504,457	278,284	258,433	-	19,851
	사 용 료 수 입	3,831,493	4,334,437	4,311,970	-	22,466
	수 수 료 수 입	7,819,868	8,898,464	8,895,787	-	2,677
	사 업 수 입	2,596,400	2,787,863	2,787,863	-	-
	징수교부금수입	1,322,000	1,292,964	1,292,964	-	-
	이 자 수 입	3,287,020	3,451,745	3,451,693	-	52
	재 산 매 각 수 입	550,000	923,016	923,016	-	-
	부 담 금	430,000	430,000	430,000	-	-
	보조금반환수입	858,966	1,602,526	1,528,343	-	74,183
	과징금및과태료	804,132	5,326,149	1,124,787	-	4,201,361
	기 타 수 입	6,069,727	7,674,923	7,260,567	-	414,355
	지 난 년 도 수 입	1,204,800	4,075,360	1,510,266	303,083	2,262,010
	지 방 교 부 세	244,379,179	261,154,743	261,154,743	-	-
조 정 교 부 금 등		30,800,000	32,098,060	32,098,060	-	-
보 조 금		261,103,160	256,076,572	256,076,572	-	-
보전수입등및내부거래		253,672,274	254,163,176	254,162,497	-	678

- 지방세는 56,790,287천원, 세외수입은 33,775,689천원, 지방교부세는 261,154,743천원, 조정교부금 등은 32,098,060천원, 보조금은 256,076,572천원, 보전수입 등 내부거래는 254,162,497천원이 수납됨.

나. 세 출

일반회계 세출결산

(단위 : 원, %)

구 분		예산현액	지출액	이월액	보조금 실제반납금	순세계잉여금
2023		873,681,476,740	709,107,604,725	126,059,311,180	7,196,157,501	51,694,783,519
2022		807,565,997,210	656,577,798,809	117,169,617,770	8,118,632,840	29,391,710,985
증감	금액	66,115,479,530	52,529,805,916	8,889,693,410	-922,475,339	22,303,072,534
	비율	8.1	8	7.6	-11.4	75.8

- 전년도 이월액을 포함한 예산현액은 873,681,476,740원이며, 예산현액 대비 지출액 709,107,604,725원의 지출비율은 81.2%로 전년도보다 0.1% 감소하였음.
- 세출예산 전용액은 90,590,000원(6건)이며, 이체액은 380,000,000원(10건)으로 어린이바다과학관 조성사업 업무이관으로 기인함.
- 예비비 지출 결정액은 2,757,757,000원(19건)으로 예비비 예산액의 81%이며 1,546,429,050원을 지출하고 706,432,500원을 이월하였으며 504,895,450원의 집행잔액이 발생하였음.

일반회계 세출결산금고 출납계산서와 대사

(단위 : 원)

지 출 액	금고출납계산서 금액	차 액
709,107,604,725	709,107,604,725	-

- 일반회계 세출결산서의 지출액은 금고 출납계산서와 부합되었으며, 불합리하게 처리한 사항은 발견하지 못함.

(3) 특별회계

가. 세 입

특별회계 세입결산

(단위 : 원)

구 분		예산현액	징수결정액	실제수납액	정리보류액 (결손처분액)	미수납액
합 계		76,734,171,990	78,957,612,498	77,588,100,668	-	1,369,511,830
공 기 업 특 별 회 계		54,311,975,140	55,380,438,003	54,800,887,173	-	579,550,830
	상 수 도	17,297,108,580	17,210,061,853	16,707,435,243		502,626,610
	하 수 도	37,014,866,560	38,170,376,150	38,093,451,930		76,924,220
기 타 특 별 회 계		22,422,196,850	23,577,174,495	22,787,213,495		789,961,000
	이 원 지 구 간 척 사 업	448,566,000	449,221,591	449,221,591		
	발 전 소 주 변 지 역 지 원 사 업	10,446,178,000	10,612,828,146	10,612,828,146	-	-
	의 료 급 여 기 금 운 영	590,883,000	686,985,184	686,985,184	-	-
	주 민 소 득 지 원 사 업	2,784,588,000	2,785,192,698	2,785,192,698	-	-
	만 리 포 토 지 구 획 정 리 사 업	583,159,610	1,318,094,712	528,133,712		789,961,000
	관 광 경 영 개 발 사 업	13,905,000	13,630,025	13,630,025	-	-
	수 산 자 원 조 성	2,116,972,000	2,123,087,449	2,123,087,449	-	-
	학 교 급 식 지 원 센 터	5,437,945,240	5,588,134,690	5,588,134,690	-	-
결 산 확 인 액		76,734,171,990	78,957,612,498	77,588,100,668	-	1,369,511,830
차 액		-	-	-	-	-

- 수납액 77,588,100,668원은 예산현액 76,734,171,990원 대비 101%이고, 징수결정액 78,957,612,498원 대비 98%임.

- 미수납액은 1,369,511,830원임.

특별회계 세입결산금고 출납계산서와의 대사

(단위 : 원)

수 납 액	금고출납계산서 금액	차 액
77,588,100,668	77,588,100,668	-

○ 수납액은 금고출납계산서상의 출납액과 부합됨.

나. 세 출

특별회계 세출결산

(단위 : 원)

구 분	예산현액	지출액	이월액	보조금 실제반납금	순세계잉여금
합 계	76,734,171,990	65,202,721,030	5,001,291,180	1,135,128,310	6,248,960,148
공기업특별회계	54,311,975,140	45,720,690,840	4,850,978,010	325,168,290	3,904,050,033
상 수 도	17,297,108,580	14,471,444,390	668,073,220	-	1,567,917,633
하 수 도	37,014,866,560	31,249,246,450	4,182,904,790	325,168,290	2,336,132,400
기 타 특 별 회 계	22,422,196,850	19,482,030,190	150,313,170	809,960,020	2,344,910,115
이 원 지 구 간 책 사 업	448,566,000	440,903,480	-	-	8,518,111
발 전 소 주 번 지 역 지 원 사 업	10,446,178,000	8,641,308,970	-	806,843,120	1,164,676,056
의 료 급 여 영 기 금 운 영	590,883,000	589,059,020	-	1,751,100	96,175,064
주 민 소 득 업 지 원 사 업	2,784,588,000	2,017,000,000	-	-	768,192,698
만리포토지구 정 리 사 업	583,159,610	523,593,660	-	-	4,540,052
관 광 경 영 영 개 발 사 업	13,905,000	7,928,990	-	-	5,701,035

구	분	예산현액	지출액	이월액	보조금 실제반납금	순세계잉여금
	수 산 자 원 조 성	2,116,972,000	2,013,527,750	-	-	109,559,699
	학 교 급 식 지 원 센 터	5,437,945,240	5,248,908,320	150,313,170	1,365,800	187,547,400
	결 산 확 인 액	76,734,171,990	65,202,721,030	5,001,291,180	1,135,128,310	6,248,960,148
	차 액	-	-	-	-	-

- 예산현액은 76,734,171,990원이고, 지출액은 예산현액의 85%에 해당하는 65,202,721,030원임.
- 이월액 5,001,291,180원 중 명시이월액은 2,813,529,170원이고, 사고이월액은 1,213,736,480원, 계속비이월액은 974,025,530원임.

특별회계 세출결산금고 출납계산서와의 대사

(단위 : 원)

지 출 액	금고출납계산서 금액	차 액
65,202,721,030	65,202,721,030	-

- 특별회계 세출결산서의 지출액은 금고 출납계산서와 부합되었으며, 불합리하게 처리한 사항은 발견하지 못함.

(4) 이월사업비

명시이월, 사고이월, 계속비이월 결산

(단위 : 원)

구분	계		명시이월		사고이월		계속비이월	
	건	금액	건	금액	건	금액	건	금액
계	341	134,581,473,360	155	46,096,091,470	77	18,457,450,350	109	70,027,931,540
일반 회계	316	129,580,182,180	147	43,282,562,300	69	17,243,713,870	100	69,053,906,010
특별 회계	25	5,001,291,180	8	2,813,529,170	8	1,213,736,480	9	974,025,530
공기업	23	4,850,978,010	6	2,663,216,000	8	1,213,736,480	9	974,025,530
기 타	2	150,313,170	2	150,313,170	-	-	-	-

※ 자금없는 이월액 포함

- 검사결과 명시이월비는 46,096,091,470원(155건), 사고이월비는 18,457,450,350원(77건), 계속비이월비는 70,027,931,540원(109건)으로 확인되었음.

2. 기금 결산

기금 조성 총괄

(단위 : 원)

구 분	전년도말 조성액	당해연도 증감액			당해연도말 조성액
		증감 또는 감소액	조성액	사용액	
계	60,362,356,893	△46,090,263,705	54,746,055,513	100,836,319,218	14,272,093,188
재 난 관 리 기 금	1,471,134,122	143,724,050	555,214,790	411,490,740	1,614,858,172
경 영 안 전 기 금	200,000,000	-	-	-	200,000,000
식 품 진 흥 기 금	355,004,620	13,239,390	29,739,390	16,500,000	368,244,010
자 활 기 금	828,573,416	△14,543,840	14,456,160	29,000,000	814,029,576
주 민 지 원 기 금	6,400,212,651	△2,752,939,020	1,538,939,760	4,291,878,780	3,647,273,631
옥외광고발전기금	186,702,620	△37,611,200	31,015,220	68,626,420	149,091,420
태안군정제회기금	2,639,800,166	23,796,153	2,074,907,643	2,051,111,490	2,663,596,319
태안군고향사랑기금	-	166,302,650	183,762,850	17,460,200	166,302,650
통합재정안정화기금 (통합계정)	3,944,223,230	701,330,300	1,378,035,300	676,705,000	4,645,553,530
통합재정안정화기금 (재정안정화계정)	44,336,706,068	△44,333,562,188	48,939,984,400	93,273,546,588	3,143,880

- 태안군의 2023회계연도말 현재의 기금 조성액은 전년도말 조성액 60,362,356,893원에 당해연도 조성액 54,746,055,513원을 더하고, 사용액 100,836,319,218원을 공제한 14,272,093,188원임.

최근 5년간 기금 사용현황

(단위 : 백만 원, %)

구 분	2019	2020	2021	2022	2023	5년평균 증가율
전 년 도 말 조 성 액	4,268	3,867	15,354	22,965	60,362	93.9
당 해 연 도 조 성 액	2,119	15,732	13,223	47,201	54,746	125.4
당 해 연 도 사 용 액	2,520	4,234	5,612	9,804	100,836	151.5
당 해 연 도 말 조 성 액	3,867	15,366	22,965	60,362	14,272	38.6

기금운용 현황

(단위 : 원)

구 분	전년도이월액 (사고 등)	수 입	지 출	다음연도 이월액 (사고 등)
계	-	115,108,412,406	115,108,412,406	-
재 난 관 리 기 금	-	2,026,348,912	2,026,348,912	-
경 영 안 전 기 금	-	200,000,000	200,000,000	-
식 품 진 흥 기 금	-	384,744,010	384,744,010	-
자 활 기 금	-	843,029,576	843,029,576	-
주 민 지 원 기 금	-	7,939,152,411	7,939,152,411	-
옥외광고발전기금	-	217,717,840	217,717,840	-
태안군정제회기금	-	4,714,707,809	4,714,707,809	-
태안군고향사랑기금	-	183,762,850	183,762,850	-
통합재정안정화기금 (통 합 계 정)	-	5,322,258,530	5,322,258,530	-
통합재정안정화기금 (재 정 안 정 화 계 정)	-	93,276,690,468	93,276,690,468	-

- 검사결과 2023회계연도에 기금의 지출액은 115,108,412,406원이며,
기금운용 계획대로 집행하였음.

3. 재무제표의 결산

재무제표 요약

(단위 : 백만 원)

구 분	재 정 상 태			재 정 운 영			비 고
	총자산	총부채	순자산	총수익	총비용	운영차액	
2023년	3,211,245	19,018	3,192,225	668,059	578,630	△ 89,428	
2022년	3,104,729	19,637	3,085,092	731,829	558,297	△ 173,532	
증 감	106,516	△ 619	107,134	△ 63,770	20,333	84,104	

- 2023년 총자산은 3,211,245백만원, 총부채는 19,018백만원으로, 총자산에서 총부채를 공제한 순자산은 3,192,225백만원으로 전년대비 3.5% 증가하였음.
- 총수익은 668,059백만원, 총비용은 578,630백만원으로 총비용에서 총수익을 공제한 운영차액은 89,428백만원으로 전년대비 48.5% 증가되었음.

최근 3년간 자산현황

(단위: 백만 원, %)

구 분	2021		2022		2023	
	금 액	비 율 (%)	금 액	비 율 (%)	금 액	비 율 (%)
계	2,945,926	100	3,104,729	100	3,211,245	100
유 동 자 산	143,615	4.88	239,035	7.7	227,059	7.07
투 자 자 산	11,678	0.4	10,180	0.33	11,102	0.35
일 반 유 형 자 산	207,025	7.03	207,677	6.69	214,572	6.68
주 민 편 의 시 설	508,599	17.26	545,370	17.57	593,094	18.47
사 회 기 반 시 설	2,069,935	70.26	2,097,150	67.55	2,159,204	67.24
기타비유동자산	5,074	0.17	5,317	0.16	6,214	0.19

- 자산 중 가장 비중이 높은 것은 사회기반시설로 전체 자산의 67.2%를 차지

재정상태 현황

(단위: 백만 원, %)

구 분	2023년		2022년	
	금 액	구성비	금 액	구성비
유동자산	227,059	7.07	239,035	7.70
투자자산	11,102	0.35	10,180	0.33
일반유형자산	214,572	6.68	207,677	6.69
주민편의시설	593,094	18.47	545,370	17.57
사회기반시설	2,159,204	67.24	2,097,150	67.55
기타비유동자산	6,214	0.19	5,317	0.17
자산총계	3,211,245	100	3,104,729	100
유동부채	9,821	51.64	10,787	54.93
기타비유동부채	9,197	48.36	8,850	45.07
부채총계	19,018	100	19,637	100
고정순자산	2,970,473	93.05	2,853,829	92.5
특정순자산	9,798	0.31	56,714	1.84
일반순자산	211,955	6.64	174,549	5.66
순자산총계	3,192,226	100	3,085,092	100
부채및순자산총계	3,211,244	-	3,104,729	-

- 2023회계연도 말 태안군의 총자산은 3,211,245백만원이고 총부채는 19,018백만원으로 총부채를 차감한 순자산 규모는 3,192,226백만원임.

재정운영 현황

(단위: 백만 원)

구 분	2023년					2022년				
	총 원가	사업 수익	순 원가	내부 거래	계	총 원가	사업 수익	순 원가	내부 거래	계
I.사업순원가	443,005	268,412	174,583	0	174,583	433,529	274,712	158,817	0	158,817
II.관리운영비	0	0	241,752	(156,075)	85,677	0	0	138,582	(54,672)	83,910
III.비배분비용	0	0	49,956	(7)	49,948	0	0	40,876	(18)	40,858
IV.비배분수익	0	0	19,362	(7)	19,355	0	0	12,885	(18)	12,867
V.재정운영순원가 (I + II + III - IV)	0	0	446,929	(156,075)	290,854	0	0	325,390	(54,672)	270,718
VI. 일반수익	0	0	536,357	(156,075)	380,282	0	0	498,922	(54,672)	444,250
VII.재정운영결과 (V - VI)	0	0	(89,428)	0	(89,428)	0	0	(173,532)	0	(173,532)

- 태안군의 2023회계연도 사업순원가는 174,583백만원이고 관리운영비 241,752백만원, 비배분비용 49,956백만원 및 비배분수익 19,362백만원을 가감한 재정운영순원가는 446,929백만원임.
- 한편, 재정운영순원가에서 일반수익 536,357백만원을 차감한 재정운영결과는 89,428백만원으로 전년도의 173,532백만원보다 84,104백만원이 증가되었음.

4. 성과보고서

태안군에서는 지방재정법 제5조 제2항, 지방회계법 제15조 및 제16조, 지방자치단체 예산편성 운용에 관한 규칙 제2조의2 제3항에 따라 2023회계연도의 성과보고서를 작성하였으며, 성과목표 164개 지표 중 116개 지표를 목표달성 (70.7%)한 것으로 집계됨.

성과지표 달성 현황

(단위 : 개)

구	분	전 략 목표수	정책사업 목표		성과지표 목표달성 여부		
			개수	지표수	초과달성수	달성수	미달성수
	계	25	131	164	11	105	48
	기 획 예 산 담 당 관	1	6	10	1	3	6
	전 략 사 업 담 당 관	1	3	6	1	0	5
	행 정 지 원 과	1	8	10	0	7	3
	안 전 총 괄 과	1	7	7	1	4	2
	민 원 봉 사 과	1	5	7	0	7	0
	복 지 증 진 과	1	7	8	0	6	2
	가 족 정 책 과	1	7	9	0	7	2
	재 무 과	1	7	7	0	5	2
	관 광 진 흥 과	1	5	5	0	3	2
	문 화 예 술 과	1	3	3	0	0	3
	교 육 체 육 과	1	6	7	0	4	3
	신 속 민 원 처 리 과	1	7	8	0	7	1
	주 민 공 동 체 과	1	1	5	0	2	3
	농 정 과	1	6	9	0	6	3
	환 경 산 림 과	1	7	6	3	3	0
	경 제 진 흥 과	1	5	5	1	3	1
	수 산 과	1	4	5	0	4	1
	해 양 산 업 과	1	5	4	0	4	0
	건 설 과	1	6	6	0	5	1
	도 시 교 통 과	1	2	2	0	2	0
	의 회 사 무 과	1	1	1	0	1	0
	보 건 의 료 원	1	10	16	2	10	4
	농 업 기 술 센 터	1	9	12	2	10	0
	상 하 수 도 센 터	1	1	3	0	1	2
	환 경 관 리 센 터	1	3	3	0	1	2

5. 결산서 첨부서류의 결산

(1) 채 권

채권 현황

(단위 : 원)

구 분	전년도말 현 재 액	당해연도 발 생 액	당해연도 소 멸 액	당해연도말 현 재 액
합 계	13,431,262,263	7,104,845,111	6,875,273,334	13,660,834,040
일 반 회 계	4,255,960,633	473,036,961	970,396,944	3,758,600,650
특 별 회 계	9,175,301,630	6,631,808,150	5,904,876,390	9,902,233,390
기 금	-	-	-	-

○ 검사결과 채권의 당해연도 말 현재액은 13,660,834,040원으로 확인되었음.

(2) 채 무

○ 검사결과 태안군의 채무는 없는 것으로 확인되었음.

(3) 공유재산

공유재산 증감 현황

(단위 : 원)

구 분		전년도말 현 재 액	당해연도 증감액		당해연도말 현 재 액
			증	감	
합 계		1,926,086,020,479	318,356,008,398	2,035,444,593	2,242,406,584,284
행정 재산	소 계	1,723,324,965,000	102,124,613,750	588,301,593	1,824,861,277,157
	공 용 재 산	805,256,070,657	44,011,463,220	40,788,530	849,226,745,347
	공공용재산	882,302,565,633	58,017,741,030	547,513,063	939,772,793,600
	기업용재산	116,672,500	-	-	116,672,500
	보존용재산	35,649,656,210	95,409,500	-	35,745,065,710
일 반 재 산		202,761,055,479	1,784,097,093	1,447,143,000	203,098,009,572
건설중인재산		-	214,447,297,555	-	214,447,297,555

- 검사결과 결산액은 전년도보다 316,320,563,805원이 증가한 2,242,406,584,284원으로 확인되었음.

(4) 물 품

물품 증감 현황

(단위 : 원)

구 분		전년도말 현 재 액	당해연도 증감액		당해연도말 현 재 액
			증	감	
수 량		994	108	16	1,086
금 액		11,560,007,830	1,966,987,750	594,520,710	12,932,474,870

- 검사결과 물품은 전년도보다 1,372,467,040원이 증가한 12,932,474,870원으로 확인되었음.

개 선 및 권 고 사 항

총 평

2023회계연도 태안군 결산검사 일정이 모두 마무리 되었습니다.

결산검사는 한 해 동안의 태안군의 살림살이를 점검해, 태안군의 예산이 합리적으로 편성되고 효율적으로 운영되었는지 사업의 목적에 맞는 집행과정을 통해 효과적으로 정책의 성과를 달성했는지 법령에 위배되거나 부적절하게 사용되지는 않았는지 확인하고, 주민들의 삶의 질을 높이기 위한 방향에서 개선 또는 시정되어야 할 사항을 권고하는 행정절차입니다.

태안군의 2023회계연도 일반회계 및 각종 특별회계(공기업포함)의 결산총괄은 전년도 이월금 약 1,238억원을 포함한 예산현액은 약 9,504억원이며, 실제수납액 약 9,716억원에서 지출된 금액은 약 7,743억원으로

수납액에서 지출액을 차감한 결산상잉여금은 약 1,973억원입니다.

결산상잉여금 약 1,973억원에서

다음연도에 집행되는 이월액 1,310억원과 국·도비 보조금 실제 반납금 83억원을 공제한 순세계잉여금은 약 579억원입니다

일반회계의 결산총괄은 전년도 이월금 약1,194억원을 포함한 결산총액의 예산현액은 약 8,737억원이며,

실제수납액 약 8,941억원에서 지출된 금액은 약 7,091억원으로

수납액에서 지출액을 차감한 결산상잉여금은 약 1,850억원입니다.

결산상잉여금 약1,850억원에서

다음연도에 집행되는 이월액 약1,260억원과 국·도비 보조금 실제 반납금 약 72억원을 공제한 순세계잉여금은 약 517억원입니다

공기업특별회계를 비롯한 10개 특별회계의 결산총괄은
전년도 이월금 약 437억원을 포함한 예산현액은 약 767억원이며,
실제수납액 약 776억원에서 지출된 금액은 약 652억원으로
수납액에서 지출액을 차감한 결산상잉여금은 약 124억원입니다.
결산상잉여금 약 124억원에서
다음연도에 집행되는 이월액 약 50억원과 국·도비 보조금 실제 반납금 약 11억원을
공제한 순세계잉여금은 약 63억원입니다

2023회계연도 결산검사는 세입예산편성의 시작이라고 할 수 있는 세수추계로부터
개별사업들의 집행과정과 성과평가까지 예산의 집행과정 전반을 꼼꼼히 살펴보고
결산검사위원들 간의 활발한 토론과 의견 개진을 통해 다각적으로 점검하면서 다른
연도에 비해 양적·질적으로 진전된 성과를 확보했습니다.

단순히 제출자료를 통해 제공된 정보들 뿐 아니라 추가자료의 확보와 부서
담당자들과의 질의응답을 통해 사업수행체계와 예산집행과정에서 문제점이
발생하게 된 원인과 맥락을 정확히 확인하고자 노력했고, 관련 법령과 상위부처의
지침 및 사업자료, 타 지자체의 사례까지 검토하면서 개선방향과 시정이 필요한
내용들을 신중하게 점검했습니다.

이러한 노력을 통해 이번 결산검사 지적이나 시정·권고사항은 어느 해보다 충실하게
태안군정 전반의 미비점들을 보완하고 태안군민들의 삶의 질을 한층 제고하는 선진
군정으로 나아가는데 실질적으로 기여할 수 있을 것으로 생각합니다.

태안군에 대한 깊은 애정과 예산과 정책에 대한 전문적인 식견을 바탕으로 이러한
성과를 함께 만들어주신 결산검사위원들에게 감사의 인사를 드립니다.

2023회계연도 결산검사를 통해 개선 시정·권고한 사항 가운데 핵심적인 5가지의
사항을 소개하겠습니다.

첫 번째는 집행관리의 미비로, 세출사업의 집행부진은 수차례의 지적에도 불구하고 태안군정에서 여전히 풀지 못한 과제입니다.

이번 결산검사 기간에는 집행관리의 문제사례로 특히 사업비 전액이 이월처리되거나 전액 미집행된 국도비 보조사업들과 수년간 반복적인 이월과 재이월이 이루어진 사업들을 점검했습니다.

확인 결과 2023회계연도 태안군 일반회계를 기준으로 국·도비가 교부된 보조사업 중 32건 98억 90백만원이 전액 이월처리 되었고, 26건 7억 37백만원이 전액 미집행 불용처리되었습니다.

태안군민을 위한 행정서비스 확충에 쓰여져야 할 국·도비가 교부되었음에도 전혀 쓰여지지 못하고 전액이월되거나 불용처리된 것은 사업의 기획단계로부터 사업의 필요성 및 적정성과 집행장애요인 등에 대해 면밀한 사전점검이 미비했던 결과입니다.

재정건전성과 집행관리가 강조되고 있는 상황에서 향후 보조금의 안정적인 확보를 위해서도 사업추진과정의 체계적인 사전준비는 반드시 시급하게 태안군정이 해결해야 할 과제입니다. 대규모 시설사업이 중간에 설계변경으로 사업비가 증액되는 사례가 빈발하는 것도 사업계획이 면밀하게 준비되었다면 줄일 수 있었던 일입니다.

한편 사전준비 미비로 시공조차 하지 못하면서 보조금을 반납한 ‘만리포 경관개선 및 해변쉼터 조성사업’이나 추진 7년차임에도 공정률이 40% 수준에 머물고 있는 ‘사신들의 바다순례길 조성사업’은 집행관리의 아쉬움을 확인해 주는 사례입니다. 집행부진은 지출잔액의 증가로 이어져 결과적으로 순세계잉여금의 규모가 증가하는 주된 원인이 되었습니다. 인건비와 운영비 등 장기적으로 태안군의 부담이 될 공공 시설 건립이 보조사업이라는 이유로 유지관리에 대한 체계적인 준비없이 이루어진 것도 큰 부담입니다. 중장기적인 계획을 통해 유지관리의 관점에서 효율적인 공공 시설 건립이 추진될 수 있도록 준비단계부터 면밀한 검토가 필요합니다.

무엇보다 안타까운 점은 결산검사를 통해 매년 반복적으로 지적되었던 사항들이 여전히 개선되지 않고 계속해서 발생하고 있다는 것입니다.

그런가하면 재이월의 반복은 집행관리의 문제점을 극명하게 보여주는 사안입니다. 태안군의 2023년 세부사업 가운데 8개 사업이 전년도에 이어 반복적으로 명시이월되었으며, 전년도에 사고이월된 사업 가운데 명시재이월된 경우가 16건, 사고재이월된 경우가 21건에 이르는 것으로 나타났습니다.

이월제도는 '회계연도 독립의 원칙'의 예외로써 최소한의 범위 내에서만 활용되어야 하며, 특히 세부사업을 기준으로 명시이월의 사고재이월을 제외한 재이월은 엄격하게 제한됩니다. 그러나 국가지정문화재 보수정비사업 등 몇몇 사업은 세부사업 내 일부 내역사업 수준의 이월이라는 이유로 단일 세부사업 내에서 재이월을 수차례 반복했으며, 노인의료복지시설(돌봄센터)설립사업 등 일부 사업은 수년간의 예산을 거둬들여 재이월하면서 사업기간을 연장했고, 그 결과 국비보조율 80%의 해당사업은 군비 64%의 사업이 되어 대규모의 군비를 추가부담하게 되기도 했습니다.

한정된 재원의 효율적인 활용을 위해 예산편성의 우선순위에 따라 합리적으로 편성되고 효과적으로 운영되어야 할 예산이 부적절한 재이월로 일부 세부사업의 부진한 집행 아래 수년간 잠자고 있었던 것입니다. 재이월에 대한 엄격한 제한을 통해 사업부서가 보다 철저한 집행관리를 할 수 있도록 해야 할 것입니다.

두 번째, 태안군의 하수도 특별회계는 올해도 결산검사의 중요한 주제가 되었습니다. 태안군의 하수도 보급률은 최근 통계인 2020년 기준으로 243개 전국 지자체 중 232위의 낮은 수준입니다. 저조한 요금현실화율에 따른 만성적인 적자와 일반회계로부터의 전입금에 대한 과도한 의존도 뿐 아니라 하수처리시설 확충 등 하수도특별회계의 주요사업들에 대한 관리조차 체계적으로 이루어지지 못하고 있는 점은 깊은 우려를 갖게 합니다. 특히 태안기업도시 시설 조성에 있어 하수처리시설의 정비는 늦추어서는 안될 과제입니다. 철저한 사업계획과 관리를 통해 태안기업도시가 태안군정발전의 명실상부한 전기가 될 수 있도록 해야 할 것입니다.

세번째, 재이월사업들을 점검하는 과정에서 일부 세부사업이 그 아래에 사업의 대상과 내용, 수행체계가 서로 다른 여러 내역사업으로 구성되어 있는 문제점도

확인했습니다. ‘정책사업-단위사업-세부사업’으로 구성되어 있는 지방자치단체의 예산 사업의 위계화된 구조에서 ‘세부사업’은 정책목표와 사업의 내용, 수행체계가 같은 사업의 기본단위이며, 이를 기본단위로 예산의 편성과 집행, 결산 및 이월이 이루어져야 합니다.

국가지정문화재 보수정비사업의 경우처럼 사업의 대상과 내용, 수행체계가 상이한 다수의 사업들을 하나의 세부사업 아래 구조화하게 되면 사업예산의 집행을 효과적으로 관리하기가 어렵게 됩니다. 해당 사업이 상위부처로부터 사업구조를 재편할 것을 권고 받은 것은 국가재정여건의 변동으로 국비보조사업의 집행에 대한 관리의 중요성이 강조되고 있는 상황과 무관하지 않습니다. 예산사업편성체계에 대한 점검을 통해 관리 체계의 미비로 국비보조금사업운영에서 불이익을 받는 일이 없도록 해야 할 것입니다.

네 번째, 예비비사용의 적절성에 관한 문제입니다. 예비비는 예산편성시점에 예측할 수 없었던 예산 외의 지출 또는 예산초과지출에 충당하기 위한 재원입니다. 2023년에 예비비가 대규모 투입된 산림병해충 방제사업, 폭설대응 등의 사업은 관련 국도비 및 일반회계 편성을 통해 선제적, 체계적으로 대응하는 것이 가능하고 또 필요했음에도 예비비를 지출했습니다. 긴박한 재정수요에 대응하기 위한 긴급예산인 예비비가 효과적으로 집행될 수 있도록 좀더 명확한 원칙이 정립되어야 할 것입니다.

다섯 번째, 태안군의 세입관리에 있어서는 문제점과 모범사례가 모두 확인됐습니다. 지방재정에서 세출예산은 균형재정과 양입제출의 원리에 따라 세입예산을 기준으로 편성되며, 따라서 세입예산을 최대한 실제수납액에 가깝게 추계하는 것은 주민에게 돌아갈 행정서비스의 양과 질을 안정적으로 확보하기 위해 필수적입니다. 이러한 관점에서 행정안전부의 표준지방세시스템 등을 활용해 지방세 추계의 정확성 제고를 위해 노력해 주실 것을 권고했습니다.

한편 자체재원이 부족한 태안군의 재원구조상 그 중요성이 큰 자주재원인 교부세의 확충에서 이룬 성과에 대해서는 그 노고를 치하하며 격려의 말씀을 전합니다.

세입관리와 세출효율화 등 보통교부세 자체노력도 산정지표의 개선을 통해 보통교부세 산정근거인 기준재정수요액과 기준재정수입액에서 각각 약 14억원과 약 32억원의 인센티브를 확보했습니다.

20일 남짓의 결산검사과정은 사업계획의 수립과 예산의 편성과 사업의 집행과 결산의 과정에서 어떤 노력이 결과의 차이를 만들 수 있는가를 확인하는 시간이었습니다. 태안군 주민의 삶에 밀착한 행정이 되기 위한 정책을 고민하고 효과적인 실현가능성을 확보하기 위해 면밀한 사업계획을 수립하고 합리성과 효율성, 민주성에 기반해 예산을 편성하며 원칙과 기준을 준수하고 정책의 효능을 극대화하는 방향으로 집행관리하며 사업전반의 제요소들을 총체적인 관점에서 점검하는 결산까지 짧게는 일년이지만 사실 꼬박 삼년이 소요되는 이 예산과정은 6만여 태안군민의 행복을 증진하기 위한 노력의 시간입니다.

결산검사를 통해 이 시간의 중요성과 태안군민들이 필요한 사업과 예산이 무엇인지를 파악한 만큼 2024년 추가경정예산이나, 2025년 예산안 심의에서도 태안군정의 총체적 운영의 관점에서 진전된 변화가 이루어질 수 있도록 잘 반영하도록 하겠습니다.

2023회계연도 결산검사 개선 및 권고사항 목록

연번	건 명	개선 및 권고사항
1	성과계획서 성과지표 선정 및 관리 부적절	그동안 관행적 성과지표 설정을 지양하고, 성과계획 수립, 재정운영, 측정 및 보고의 절차를 철저히 이행
2	성인지 예산편성 시 목적에 맞는 적절한 사업 편성 요구	불분명한 대상을 주민전체가 혜택을 본다하여 성인지 예산 대상사업으로 선정 지양
3	세수추계의 정확성 제고를 위한 과학적 추계노력 필요	행안부 표준지방세정보시스템의 활용 및 관내 세수변동요인에 대한 정확한 파악과 관리를 통해 세수추계의 정확성을 높이기 위해 노력
4	세부사업기준 사업관리 원칙 미 준수 및 이에 따른 재이월 남발	전년도에 사고이월된 사업의 예산집행이 이루어지지 못했다면 원칙에 따라 불용 처리하고 다시 사업예산을 편성해 태안군의 전체예산이 편성의 우선순위에 따라 합리적으로 배분
5	일반예비비 사용요건 재검토 필요-반복되는 폭설대응예산 예비비 사용 적절성	폭설로 인한 피해와 그 대응의 필요성이 연례적으로 예상되는 수준이라면 체계적인 제설대책을 강구하고 일반회계에 별도의 세부사업으로 예산 편성
6	순세계잉여금 약 342억원에서 약 579억원으로 전년대비 두배 수준	주민들에게 행정서비스를 제공하기 위해 필요한 재원을 충분히 활용하지 못했다는 점에서 원인에 대한 확인과 개선이 반드시 필요
7	하수도 특별회계 사업보고서상 시설확장공사 당기 목표대비 실적 성과 부실기재로 혼선초래, 점검 및 철저한 관리 필요	총사업량 가운데 연분된 당기목표 사업량을 누락된 정보 없이 기재하고, 편성된 사업비 예산액의 사업량 연계 집행률을 명확히 확인할 수 있도록 사업보고서 보완
8	노인의료복지시설(돌봄센터) 설립 사업의 반복된 이월, 사업계획의 미비 또는 방만한 사업관리 문제	집행하지 못한 예산에 대해서는 요건을 갖춰 이월할 수 있는 경우를 제외하고는 불용 처리하여, 전체 예산편성의 우선순위에 따라 효율적으로 배분
9	국가지정 문화재 보수정비사업의 사업관리체계 정비 필요	정책사업과 단위사업, 세부사업의 위계가 적절하게 구성되어 있는지 확인
10	만리포 경관 개선 및 해변쉼터 조성사업	설계대로 추진하고 민원이 발생했던 부분을 설득하여 해결하고 추진할 필요성이 요구

연번	건 명	개선 및 권고사항
11	사신들의 바다순례길 조성사업	민원이 발생되면 적극성을 가지고 추진 및 계속비사업이라 하더라도 미루는 경향이 드러나지 않도록 유의
12	원북면 행정복지센터 건립공사	공사관리를 철저히 하고 장마철 대비하여 공사기간을 단축시공하여 차질 없이 준공할 수 있도록 권고
13	산림병해충 방제사업의 예비비 지출의 적정성	재난차원의 국도비 예산의 확보를 통한 선제적 예찰, 예방, 방제를 추진
14	대규모 시설 사업 중 설계변경으로 인한 사업비 증가 현황	실시설계 단계와 설계용역 단계부터 전문가가 참여하여 중간에 설계변경이 되는 사항이 줄어들 수 있도록 노력
15	적극적 공유재산 매각 수입금으로 세출재원 확보	공공의 목적에 부합되지 않는 토지 등 적극적 매각을 통한 재원확보로 군민삶의 질 향상
16	국·도비 보조사업 전액 이월처리	예산부서에서는 무분별한 이월이 되지 않도록 집행부진 사유를 면밀히 검토 일몰 후 예산을 다시 편성
17	국·도비 보조금사업 전액 미집행	보조금 사업에 대한 사전 면밀한 분석과 준비를 통하여 사업대상자 선정 후 보조금 교부 단계부터 교부 후 보조금 집행까지 원활한 추진이 이루어지도록 체계적인 보조금 관리가 필요
18	새마을 주민소득 지원 대상자 선정 기준 완화	수탁 금융기관에 통보한 가구는 모두 지원될 수 있도록 수탁 금융기관의 심사 기준 및 담보기준 완화
19	태안 모래조각 페스티벌 개최장소 정착	민·관이 함께 협력하여 적극적인 예산 지원으로 우리 군 특정 해수욕장의 대표 축제의 장으로 모두에게 각인되고 정착될 수 있도록 개선
20	각종 지역축제현황	선택과 집중을 통해 주민의 의지가 확실한 축제를 발굴해 축제의 예산은 행정에서 축제의 실행은 주민주도하에 주민소득 창출 및 지역경제 문화 활성화

연번	건 명	개선 및 권고사항
21	공동주택 관리비용 지원사업 운영 개선	22,000천원 이하의 공사건에 대해서도 일반 견적서가 아닌 세부견적서와 공사범위가 표시된 도면을 작성하여 첨부하여 신청
22	태안 기업도시 내 개별오수처리 및 폐기물 처리	태안 관광레저형 기업도시 활성화에 적극 도모토록 촉구하고 더욱 늦어짐이 없도록 함으로써 조속히 목표가 달성되도록 권고
23	조업중 폐통발 등 폐어구 저감 방안 마련	어구당 특별한 표식을 설치하여 회수보증금을 부과한 후 폐어구를 육상으로 반환할 경우 보증금을 돌려주는 제도 도입이 필요
24	조업중 물렁꽃게 저감 방안 마련	어획강도가 높은 근해 자망 등 어선에 대해 집중적 구조조정을 하여 어선 척수의 감축이 선행 조업 척수가 줄어든 상태에서 이해관계인들의 협의 조정을 통해 충분한 의견수렴을 거쳐 금어기 조정 검토
25	소형농기계 공급지원 보조금 지원 방식 개선	100만원 이하 소액의 보조금 집행 및 정산에 문제가 없다고 판단하는 경우에는 기존 통장을 사용할 수 있도록 권고
26	로컬푸드의 운영관리 현황에 대한 검토	외부 위탁을 통해 재고실사를 실시 및 해당 자료를 활용하여 재고자산의 품질관리 및 내부관리의 강화에 활용
27	상하수도 재정운영 현황 및 요금의 현실화에 대한 검토	장기적인 관점에서 요금현실화에 대한 논의가 필요한 것으로 판단
28	태안여객 퇴직급여충당금 과소 적립	퇴직연금이 과소 적립된 경우 일시에 예상치 못한 퇴직금 지급이 발생할 가능성이 있으므로 운영비 지출시 우선적으로 퇴직금충당금에 맞춰 퇴직적립금을 적립하기를 권고

1. 성과계획서 성과지표 선정 및 관리 부적절

1. 현 황

- 성과계획서는 지방자치단체가 예산내용을 반영한 전략 및 정책사업 목표를 달성을 위해 지방재정법 제5조2항, 지방회계법 14조 및 15조로, 지방자치단체예산편성 운영에 관한 규칙 2조의2항과 지방자치단체의 예산 성과계획서 작성기준에 의거 작성하고, 부서별로 설정한 성과지표, 목표치 달성여부를 점검하고 분석하여 재정운영 결과에 반영하고 이를 기반으로 예산배분 등 즉 재정운영의 효율성, 효과성 제고를 위한 제도임.

<태안군 성과 달성 현황>

구분 연도	전략목표수	정책사업 목표		성과 달성도		
		개 수	지표수	초과달성	달성	미달성
2023	25	131	164	11	105	48
2022	25	126	157	10	122	25
2021	25	127	167	13	122	32

2. 문제점

- 태안군의 경우 2023년 성과지표 164개 지표 중 116개(70.7%) 달성에 그치는 결과를 보임.
- 성과지표 선정 및 관리는 정책사업 목표가 지향하는 목적을 실제로 달성하였는지 또는 달성하고 있는지 파악하여 예산집행상의 문제점은 없는지 점검하고, 사업이 의도하는 최종목표의 달성정도에 따른 영양과 효과를 측정하여 피드백을 통한 사업의 완성도를 제고하기 위하여 필요함.
- 태안군의 경우 과정상의 개선 노력이 반영되지 않고, 관행적인 운영으로 낮은 목표 달성으로 성과지표 관리제도의 환류기능의 저해요인이 되고있음.

3. 개선 및 권고사항

- 성과지표 계획서 작성 단계부터 측정가능하고 결과 중심적인 성과지표를 설정하고 측정방법 및 근거 등의 정확성과 신뢰성 확보가 필요함

- 이를 위해 성과지표의 적정성, 목표수준의 합리성에 중점을 두고 추진 과정에서 사업규모, 예산 등의 변경 요인이 발생하면 목표치를 조정하는 등 개선 방안과 시사점을 도출하는 등 관리에 철저를 기하여 달성도 및 사업의 완성을 제고하기를 권고함

2. 성인지 예산편성 시 목적에 맞는 적절한 사업 편성 요구

1. 현 황

- 성인지 예산은 여성과 남성에게 미칠 영향을 미리 분석해 동등하게 예산의 수혜를 받고 성차별을 개선하는게 목적임
- 2023년 성인지 예산은 총14개 사업에 17,031,512,070원이 편성되어 15,803,800,262원이 집행되어 92.79%를 달성

2. 문 제 점

- 성과목표달성은 성과목표 14개 중 목표달성 8개, 목표 미달성 6개로 목표 달성률이 57.14%로 예산 집행률에 비해 저조한 실적을 보여 앞으로 성인지 예산 제도의 실효성을 강화하기 위한 방안마련이 필요하며,
- 자치단체 특화사업은 21년 4개, 22년 3개, 23년 1개로 성인지 예산 편성 시 특화사업의 지원강화가 필요하다고 판단함.
- 도시교통과 승강장 설치 및 관리의 경우 사업대상자와 수혜대상자를 분석하지 않고 지표를 불특정 다수로 표기하였고, 예산 현액과 지출 관련하여 여성과 남성비율을 나누지 않은 채 성인지 결산서를 작성하였음
- 양성평등정책 추진사업의 여성회관 운영의 경우 사업명칭이 여성회관으로 되어있다 보니 남녀 모두 이용할 수 있는 부분과 프로그램을 적극 홍보하여 남성의 신청이 가능하다는 문구를 강조한다 하여도 여성회관이라는 명칭의 인식자체에서 앞으로도 남성과 여성참여의 평등은 어려울 수 있음

3. 개선 및 권고사항

- 대부분의 성인지 사업이 성차별 개선 예산을 참여인원의 성비를 맞추거나 관광안내소운영, 가족복합커뮤니티건립사업과 같이 불분명한 대상을 주민전체가 혜택을 본다하여 성인지예산으로 편성시키는 것은 지양해야함
- 앞으로 성인지 예결산을 통해 모든 부서에서 다양한 사업을 선정하여 집행률과 성인지 예산의 달성률을 높여야함

3. 세수추계의 정확성 제고를 위한 과학적 추계노력 필요

1. 현 황

- 행정안전부에서는 지방재정법 제55조 및 제57조, 동법 시행령 제 65조 등에 따라 매년 전년도 결산자료를 근거로 전국 지방자치단체의 재정현황 및 성과를 종합적으로 분석·평가하고, 그 결과를 토대로 우수단체에 특별교부세 등 인센티브를 제공하고, 부진단체에 재정컨설팅을 실시하는 지방재정분석제도를 운영하고 있음.
- 지방재정분석은 재정건전성, 재정효율성(세입관리, 세출관리), 재정계획성 세 분야로 구성되어 있으며 재정계획성 분야 가운데 세수오차 비율 지표는 지방세 세수 예측력 및 제고노력을 측정하는 지표로, 세수오차 비율이 100%에 근접하거나 세수오차 비율개선도가 1보다 클수록 바람직하다고 판단함.
- 지자체의 세수예측력은 지자체의 세입예산에 대한 관리능력을 평가하는 기준으로 최근 들어 특히 매우 강조되고 있음. 지방의회의 예산안 심의를 위해 제출하는 첨부서류에 세입예산 추계분석보고서를 추가한 지방재정법 시행령 제49조의2(예산안의 첨부서류) 최근 개정도 이를 반영함.
- 세수추계는 세수추이 및 경기변동 등을 활용한 추계산식을 적용하여 다음연도 지방세 수입을 예측하는 연단위작업으로, 추계산식의 기본구조는 “당해연도 예상징수액×추계변수±세입특수요인”으로, 각 지자체는 세수추계의 정확성 제고를 위해 각 세목별로 세입의 변동을 좌우하는 요인들을 분석하고, 이를 측정해 세수추계에 반영하고 있음.
- 세목별로 “당해연도 예상징수액”은 당해연도 1월~9월 징수액과 최근

4년 평균(혹은 최근 6년 중 최대 및 최소를 제외한 4년 평균)진도비로 계산한 10월~12월 징수예상액을 합산해 산출하고,

- 추계변수로는 세목별로 예컨대 주민세의 경우는 세액신장률(또는 납세의무자 증감률)을, 자동차세의 경우는 소유분에 대해서는 차량 증감률을, 운수업체보조분에 대해서는 운수업체 보조금 안분을 증감률을 사용하며, 이같은 추계산식은 행정안전부의 표준지방세정보 시스템을 통해 쉽게 확인가능하며, 해당 프로그램을 활용해 기초통계 등도 자동으로 제공되고 있음.
- 여기에 지자체별로 정확성을 제고하기 위해 관내외 세수관련 변동 요인을 확인해 세입특수요인(개인사업자 과세대상 소득금액 기준 변동, 관내 대기업의 인력변동 등)을 반영하는 방식임.

2. 문제점

- 2022회계연도 결산을 기준으로 한 2023년 행안부 지방재정분석에서 태안군의 세수오차비율지표의 지표값은 83.88%로 유형평균인 90.86%나 전국평균인 92.87%보다 현저하게 저조한 것으로 나타남.
- 태안군은 세수오차비율지표가 신설된 이후 한번도 90%를 넘지 못해 세수추계정확도 및 세입예산관리능력 면에서 매우 낮은 평가를 받을 수밖에 없는 상황임.
- 태안군의 '2023년도 일반회계(지방세)본예산 세입예산요구서'에서는 주민세 및 자동차세에 대해 전년도 예산액을 그대로 2023년도 편성 요구액으로 반영하고 있어, 해당 세목의 추계에 있어 정확도를 높이기 위한 최소한의 노력도 이루어지지 않았음이 확인됨.

참고) 태안군 2023년도 일반회계 본예산 세입예산요구서 (일부)

정	관	항	목	세 목	2023년 편성요구액 (A)	2022년 예산액 (B)	비 고 증△감 (A-B)
				100 지방세수입			
				110 지방세			
				111 보통세			
				111-03 주민세	2,320,000,000	2,320,000,000	-
				▣ 개인분 290,000,000원* 1식	290,000,000	290,000,000	0
				▣ 사업소분 630,000,000원* 1식	630,000,000	630,000,000	0
				▣ 종업원분 1,400,000,000원* 1식	1,400,000,000	1,400,000,000	0
				111-05 자동차세	7,810,000,000	7,810,000,000	0
				▣ 자동차 5,200,000,000원* 1식	5,200,000,000	5,200,000,000	0
				▣ 기계장비 9,000,000원* 1식	9,000,000	9,000,000	0
				▣ 이륜차 1,000,000원* 1식	1,000,000	1,000,000	0
				▣ 주행분 2,600,000,000원* 1식 ○ 자동차세 보전금 1,300,000,000원*1식 ○ 유류세 연동 보조금 1,300,000,000원*1식	2,600,000,000	2,600,000,000	0

○ 다만, 2023회계연도의 경우 공정시장가액 비율 하향조정과 부동산 경기 침체 등의 영향으로 지방세수가 감소하면서 전년도 예산액을 기준으로 단순산출된 편성의 결과와 세입결산액의 오차가 예년에 비해 크지 않았음. 그 결과 2024년 행안부 지방재정분석에서 세수 오차비율지표의 지표값은 예년보다는 개선될 것으로 추정됨. 그러나 이는 과학적 추계노력의 결과가 아니라 세수여건의 악화에 따른 것이라는 점에서 긍정적으로 평가할 수 없음.

3. 개선 및 권고사항

- 지방재정에서 세출예산은 균형재정과 양입제출의 원리에 따라 세입 예산을 기준으로 편성되며, 따라서 세입예산을 최대한 실제수납액에 가깝게 추계하는 것은 주민에게 돌아갈 행정서비스의 양과 질을 안정적으로 확보하기 위해 필수적임. 세출사업의 안정적인 운영을 위해 일반적으로 세수추계에는 보수적인 기준이 요구되지만, 지나치게 과소추계될 경우 당해연도 세출예산으로 편성되어야 할 재원이 효율적으로 활용되지 못하는 결과를 빚기 때문임.
- 태안군 세목별 지방세 추계의 정확성을 기하기 위해 행안부 표준 지방세정보시스템의 활용 및 관내 세수변동요인에 대한 정확한 파악과 관리노력을 경주할 필요가 있음.

4. 세부사업기준 사업관리 원칙 미준수 및 이에 따른 재이월 남발

1. 현 황

- 태안군의 2023년 세부사업 가운데 전년도에 명시이월된 사업 중 8개 사업이 당해연도에 다음연도로 명시이월되었으며, 전년도에 사고이월된 사업 가운데 16개 사업이 당해연도에 다음연도로 명시이월되었고, 전년도 사고이월된 사업 가운데 21개 사업이 다음연도로 사고이월되었음.
- 이렇듯 재이월이 빈번하게 발생하게 된 경위에 대해 총괄부서에서는 사업예산의 이월이 세부사업내 내역사업을 기준으로 이루어졌기 때문에 동일 세부사업내의 상이한 내역사업들의 이월이 이루어졌을 뿐 동일한 내역사업이 반복적으로 이월된 것은 아니라고 설명하고 있음.

표. 2022년에 명시이월된 후 2023년에 명시재이월된 태안군 세부사업 (8개)

세부사업명	22년 명시이월액	23년 명시이월액
노인의료 복지시설(돌봄센터) 설립	1,257,704,000	4,634,401,710
관광지 기반시설 정비 및 개발	1,246,879,980	230,760,000
국가지정문화재 보수정비	108,165,000	501,202,000
충남형 마을만들기	99,100,000	80,002,770
경작로 포장	1,165,000,000	344,136,000
한해대책사업(자체)	200,000,000	336,602,050
마을단위 회관 신축 및 개보수	450,000,000	895,500,000
백화산 물놀이장 조성	691,506,000	443,341,920

표. 2022년에 사고이월된 후 2023년에 명시이월된 태안군 세부사업(16개)

세부사업	22년 사고이월액	23년 명시이월액
노인의료 복지시설(돌봄센터) 설립	2,848,182,920	4,634,401,710
관광지 기반시설 정비 및 개발	50,131,000	230,760,000
도지정문화재 보수정비	74,400,000	38,360,000
국가지정문화재 보수정비	235,075,000	501,202,000
청결한 미소방 유지관리	214,691,460	70,000,000

세부사업	22년 사고이월액	23년 명시이월액
운행경유차 배출가스 저감사업	59,090,000	7,000,000
충남형 마을만들기	13,650,000	80,002,770
도로 유지관리	94,748,890	50,000,000
경작로 포장	94,970,240	344,136,000
한해대책사업(자체)	192,162,590	336,602,050
마을단위 회관 신축 및 개보수	400,000,000	895,500,000
백화산 물놀이장 조성	18,000,000	443,341,920
어장진입로 정비 및 관리	85,412,050	141,070,000
안면읍 장터로(중로2-54/2-69호) 개설	536,704,380	10,898,640
성당터널 앞(소로2-83호) 개설	492,257,600	52,977,030
하수도사업장 운영	339,561,160	111,375,000

표. 2022년에 사고이월된 후 2023년에 사고이월된 태안군 세부사업(21개)

세부사업	22년 사고이월액	23년 사고이월액
노인의료 복지시설(돌봄센터) 설립	2,848,182,920	439,273,000
영묘진 주변마을 지원 사업	114,327,000	118,006,390
관광지 기반시설 정비 및 개발	32,825,000	30,870,000
관광지 기반시설 정비 및 개발	50,131,000	817,464,330
태안군 진입관문 상징조형물 설치사업(인평)	397,740,910	806,632,670
태안군 진입관문 상징조형물 설치사업(영목)	467,248,000	399,774,900
영목항 전망대 관리 운영	19,917,700	91,942,000
국가지정문화재 보수정비	235,075,000	32,666,000
태안환경 조성	129,128,000	20,040,000
일반농산어촌개발(전환사업)	290,130,000	582,553,210
수산물 위판장 현대화 사업(전환)(전환사업)	89,412,000	499,982,000
도로 유지관리	94,748,890	507,928,790
마을단위 회관 신축 및 개보수	400,000,000	200,000,000
백화산 물놀이장 조성	18,000,000	291,172,910
어항시설 정비	191,839,000	145,519,470
도시관리계획수립	46,479,000	427,833,700
도시계획시설관리	29,285,000	31,778,550
노인보호구역 개선사업(지역교통 보조)(전환사업)	43,865,300	4,507,710
상수도 공기업 예산회계 프로그램 유지보수	20,000,000	21,000,000
하수도사업장 운영	339,561,160	21,000,000
하수도사업 기본 및 실시설계용역	469,760,950	46,863,000

2. 문제점

- 이월제도는 지방재정법 제50조에 따라 당해 회계연도에 집행하도록 의회에서 승인한 예산을 불가피하게 집행하지 못한 경우 사업운영에 차질이 빚어지는 것을 막기 위해 다음연도로 넘겨 사용할 수 있도록 한 '회계연도 독립의 원칙'의 예외로써 최소한의 범위내에서만 활용되어야 함.
- 특히 한 사업에 대한 재이월은 엄격히 제한되는 것으로, 행정안전부의 예산편성운영기준¹⁾에 따르면 전년도에 의회의 승인을 통해 이루어진 명시이월사업의 경우 불가피한 사유가 있을 때에 한하여 다시 사고이월할 수 있으나 명시이월로의 재이월은 금지되며, 의회의 승인없이 지방재정법 제50조 제2항의 요건에 따라 이루어진 사고이월사업의 경우 재이월은 허용될 수 없음.
- 이때 한 사업이란 세출예산편성의 기본단위인 세부사업을 기준으로 하는 것임. 만약 세부사업 내 내역사업을 기준으로 이월이 이루어지고, 이를 근거로 세부사업의 이월이 반복적으로 이루어진다면 최소한의 예외적인 경우에 한해 이월을 허용하도록 한 지방재정법의 취지에 반하는 것일 뿐 아니라 이러한 이월의 방만한 반복 및 구체적인 내용을 의회와 주민들이 정확하게 파악하는 것조차 어렵게 됨.

3. 개선 및 권고사항

- 사업예산의 편성과 집행의 기본단위는 세부사업으로 세부사업 아래 내역을 기준으로 이월 혹은 재이월이 이루어져서는 안될 것임.
- 태안군에서 반복된 내역단위의 이월이 세부사업의 범위가 과도하게

1) 행정안전부, 2023년도 지방자치단체 예산편성운영기준 및 기금운용계획수립기준, 407쪽

크게 설정된 결과라면 현재의 세부사업을 단위사업으로, 내역사업을 세부사업으로 조정하는 방안도 고려할 수 있을 것임.

- 이미 한차례 명시이월된 사업의 경우 한번에 한해 사고이월만 가능하며, 사고이월된 사업의 재이월은 불가능함. 이는 이월제도를 남용함으로써 회계연도 독립의 원칙을 훼손하고 예산운영의 효율성을 저해하는 것을 방지하기 위한 기준으로 엄격하게 준수되어야 할 것임.
- 전년도에 사고이월된 사업의 예산집행이 이루어지지 못했다면 원칙에 따라 불용처리하고 다시 사업예산을 편성해 태안군의 전체예산이 편성의 우선순위에 따라 합리적으로 배분될 수 있도록 해야 할 것임.

5. 일반예비비 사용요건 재검토 필요-반복되는 폭설대응예산 예비비 사용 적절성

1. 현 황

- 태안군 2023 결산서의 ‘예비비 지출총괄’에 따르면 2023년도 일반 회계의 예비비 예산액은 약 32억 59백만원으로 이 가운데 약 81%인 약 27억 58백만원을 지출결정해 약 15억46백만원을 지출하고 약 7억 6백만원을 이월하고 약 5억49백만원의 집행잔액이 발생하였음.
- 또한, ‘예비비사용 세부명세서’에 따르면 일반예비비(801-01)는 ‘저소득층 긴급난방비 지원’ 등 5개 세부사업에 대해 총 약 10억 82백만원이 지출되었고, 재해·재난목적예비비(801-02)는 ‘대설강풍피해 재난지원금’ 등 4개 세부사업에 대해 총 약 4억 64백만원이 지출됨.
- 한편, 일반예비비 지출액 가운데 절반수준에 육박하는 4억38백만원 가량과 재해재난목적예비비 지출액의 37% 수준인 1억72백여만원이 겨울철 폭설에 대응하기 위한 사업에 지출됨.
- 특히 ‘설해대책용 자재구입’ 세부사업의 경우 일반예비비에서 2023년 1월 20일 지출결정되어 2023년 12월 18일까지 지출되었으며, 재해 재난 목적예비비에서 12월28일 지출결정되어 12월29일 지출됨.

표. 일반예비비(801-01) 사용 세부명세서

세부	통 계 목	지출결정액	지출액	지 출 결정일자	지출일자
합	계	1,134,357,000	1,082,098,300		
저소득층 긴급 난방비지원	사회보장적수혜금(지방재원)	214,100,000	199,500,000	2023-01-31	2023-02-01

세부	통 계 목	지출결정액	지출액	지 출 결정일자	지출일자
수산생물 전염병 방역	사무관리비	48,000,000	38,904,780	2023-09-01	2023-12-18
설해대책용 자재구입	재료비	200,000,000	200,000,000	2023-01-20	2023-12-13
트랙터 제설삽날 구입 지원	공공운영비	16,943,000	16,943,000	2023-01-20	2023-01-20
트랙터 제설삽날 구입 지원	자산및물품취득비	225,314,000	220,805,520	2023-01-20	2023-01-20
흑명나방 긴급 방제 지원	재료비	430,000,000	405,945,000	2023-08-27	2023-09-18

표. 재해재난목적예비비(801-02) 사용 세부명세서

세부	통 계 목	지출결정액 ㉑	지출액 ㉒	지 출 결정일자	지출일자
합	계	1,623,400,000	464,330,750		
대설, 강풍 피해('22.12.22.~24.) 재난지원금	민간인재해및복구활동 보상금	2,000,000	2,000,000	2023-02-14	2023-02-28
가축방역관리	기간제근로자등보수	150,000,000	69,993,830	2023-11-16	2023-12-27
가축방역관리	사무관리비	10,000,000	143,000	2023-10-27	2023-11-01
가축방역관리	사무관리비	88,000,000	29,260,000	2023-11-16	2023-12-27
가축방역관리	공공운영비	2,000,000		2023-11-16	
가축방역관리	재료비	84,000,000	71,218,560	2023-11-15	2023-11-30
가축방역관리	재료비	134,000,000	72,293,580	2023-11-16	2023-12-28
가축방역관리	기타보상금	20,000,000		2023-10-27	
가축방역관리	시설비	9,000,000		2023-11-16	
산림 병해충 방제사업(자체)	시설비	871,152,000	47,372,000	2023-11-15	2023-12-26
산림 병해충 방제사업(자체)	감리비	67,200,000		2023-11-15	
산림 병해충 방제사업(자체)	시설부대비	6,048,000		2023-11-15	
설해대책용 자재구입	재료비	180,000,000	172,049,780	2023-12-28	2023-12-29

2. 문제점

- 예비비는 지방재정법 제43조에 따라 예산편성시점에 예측할 수 없는 예산외의 지출 또는 예산초과지출에 충당하기 위한 재원으로 일반 예비비는 일반회계와 교육비특별회계의 경우 각 예산총액의 100분의 1 이내의 금액을 예산에 계상하여야 하며(의무), 그 외 특별회계의 경우에는 각 예산총액의 100분의 1 이내의 금액을 예산에 계상할 수 있음(재량).
- 지방재정법에서 일반회계와 교육비특별회계에 일반예비비를 의무적으로 계상하도록 한 것은 예산편성시 예상할 수 없었던 재정수요에 대한 대응능력을 확보하도록 하기 위한 것으로 일반예비비는 통상 재해 재난보다는 그 외의 새로운 정책수요나 예기치 못한 사건에 대응하기 위한 재원으로 활용됨.
- 앞서 확인한 바와 같이 폭설 피해 대응에 일반예비비가 과도하게 사용됨으로써 다른 예기치 못한 행정수요에 대한 대응여력을 축소시키고 있는 측면이 있음.
- 또한 최근 태안군을 비롯한 충청남도 일대에 수년간 폭설이 지속적으로 발생해왔으며, 이로 인한 주민들의 피해가 상당한 수준이었음.
- 이러한 상황에서 태안군의 폭설관련 대응 또는 제설 관련 사업이 여전히 예비비의 용도인 예산편성시점에 예상할 수 없는 행정수요에 해당하는지 검토가 필요하다고 판단됨.

3. 개선 및 권고사항

- 서울, 경기, 강원 등 과거부터 폭설이 빈발했던 지역 뿐 아니라 충청남도 내일부 지자체에서도 제설관련 예산을 본예산에 편성해 체계적인 도로제설 및 관리에 나서고 있음.
- 폭설은 재해재난 예비비를 통해 대응할 자연재해임은 분명하지만 폭설로 인한 피해와 그 대응의 필요성이 연례적으로 예상되는 수준이라면 체계적인 제설대책을 강구하고 일반회계 예산에 별도의 세부사업으로 편성해 주민들의 불편과 위험을 감축하려는 노력이 필요할 것임.
- 또한 일반예비비의 관리에도 보다 엄격한 기준을 적용해 일반 예비비가 본래의 취지에 맞게 급박한 재정수요에 대응하는 긴급 예산으로써 효과적으로 집행될 수 있도록 운영해야 할 것임.

6. 순세계잉여금 약 342억원에서 약 579억원으로 전년 대비 두배 수준

1. 현 황

- 태안군의 2023년 결산서에 따르면 2023회계연도에 발생한 순세계잉여금은 약 579억 43백만원으로 전년도인 2022회계연도의 342억 6백만원에 비해 약 273억 28백만원이 증가해 두 배 수준에 육박함.
- 순세계잉여금의 증가에 가장 크게 작용한 것은 초과세입금의 증가로 2023년 초과세입금은 약 212억 30백만원이며 전년도 초과세입금 약 46억30백만원 대비 증가율은 359%에 달함. 초과세입금의 대부분(약 203억 76백만원)은 일반회계에서 발생했음.
- 집행잔액도 전년도의 약 295억 77백만원에서 약 71억 36백만원 늘어난 약 367억 13백만원이었으며, 집행잔액의 증가에 가장 큰 영향을 미친 것은 지출잔액의 증가로 2023년 지출잔액은 약 287억 56백만원으로 전년도에 비해 약 46억 80백만원 증가함.
- 당해연도 예산현액 대비 순세계잉여금의 비율 역시 전년도의 4.24%에서 크게 증가한 6.1%였음.

표. 2023년 태안군 결산서 순세계잉여금 발생내역

(단위:백만원)

과 목	순세계잉여금 [㉔=㉑+㉒]	초과세입금 ㉑	집행잔액 ^㉔						
			소 계	보조금 정산잔액	예산 절감액	계획변 경등집 행사유 미발생	낙찰차액	예비비	지출잔액
합 계	57,943	21,230	36,713	5,348	74	2,457	29	50	28,756
일반회계	51,694	20,376	31,318	5,199	74	2,457	29		23,559
특별회계	6,249	854	5,395	148				50	5,197
공기업특별회계	3,904	489	3,415	147					3,268
상수도공기업	1,568	-590	2,157						2,158
하수도공기업	2,336	1,079	1,257	147					1,110
기타특별회계	2,345	365	1,979	1				50	1,928

2. 문제점

- 2023년 순세계잉여금의 급증은 약 212억 30백만원에 달하는 초과세입(예산현액과 실제수납액의 차이)과 약 287억 56백만원에 달하는 집행잔액의 두가지 요인이 동시에 작동한 결과라는 점에서 세수추계와 집행관리, 즉 세입관리와 세출효율화 등 지방재정의 효율적 관리에서 긍정적으로 평가하기 어려움.
- 특히 초과세입금 약 212억 30백만원 가운데 상당 부분인 167억 76백만원이 지방교부세 초과세입으로 구성되어 있다는 것에 특이점이 있음.

표. 초과세입금 내역

(단위:백만원)

장·관		예산현액	실제수납액	초과세입
합 계		950,416	971,646	21,230
	지방세수입	54,448	56,790	2,342
	보통세	54,248	56,662	2,414
	지난년도수입	200	128	-72
	세외수입	45,711	49,279	3,568
	경상적세외수입	31,351	32,751	1,400
	임시적세외수입	12,021	12,747	727
	지방행정제재·부과금	2,339	3,780	1,442
	지방교부세	244,379	261,155	16,776
	지방교부세	237,179	253,955	16,776
	지방소멸대응기금	7,200	7,200	0
	조정교부금등	30,800	32,098	1,298
	시·군조정교부금등	30,800	32,098	1,298
	보조금	282,635	277,609	-5,027
	국고보조금등	214,643	210,372	-4,271
	시·도비보조금등	67,992	67,237	-755
	보전수입등및내부거래	292,443	294,716	2,273
	보전수입등	172,387	174,852	2,466
	내부거래	120,056	119,863	-193

- 한편 세입편성시 지방교부세 산정근거(별도 제출)였던 ‘보통교부세 교부 결정내역관리’에 따르면 기준재정수요액와 기준재정수입액의 차이인 재정부족액을 근거로(조정률을 곱하고 감액 및 인센티브 등은 가감하지 않은) 산정한 보통교부세 교부액은 2,548억 97백만원이었음.
- 그러나 확인하듯, 지방교부세의 세입예산현액은 해당자료의 ‘보통 교부세 교부액’보다 약 170억 9백만원 적은 2,377억 19백만원이었으며, 실제수납액은 ‘보통교부세 교부액’보다 7억 73백만원 적은 수준이었음.
- 해당자료를 그대로 반영하기만 했어도 줄일 수 있었던 세수오차가 162억 36백만원 수준, 다시말해 세출예산으로 편성가능했던 해당규모의 재원이 고스란히 쓰이지 못하고 순세계잉여금으로 남았다는 점에서 해당 세입예산추계의 문제점을 점검할 필요가 있을 것으로 생각됨.

3. 개선 및 권고사항

- 지방교부세, 특히 보통교부세는 내국세 수입의 19.24% 가운데 97%의 재원을 제주특별자치도를 제외한 전국 242개 지자체의 재정부족액 산정결과에 따라 배분하는 제로섬 구조를 갖고 있음.
- 재정부족액은 기준재정수요액과 기준재정수입액의 차이로 산정되며, 기준재정수요액은 기초수요와 보정수요에 자체노력도의 \pm 값을 합해 산정하며 기초수요의 산정에는 지역통계에 기반한 다수의 행정수요 항목과 단위비용, 표준행정비용과 보정계수 등이 동원됨.
- 최근 들어 다수의 지자체들이 보통교부세 수입을 확충하고 세수예측의 정확성을 기하기 위해 다양한 노력을 기울이고 있음.
- 태안군에서 보통교부세 교부액 산정결과조차 온전히 반영하지 않은 것은 이같은 흐름과 맞지 않는 것으로 주민들에게 행정서비스를 제공하기 위해 필요한 재원을 충분히 활용하지 못했다는 점에서 원인에 대한 확인과 개선이 반드시 필요하다고 할 것임.

7. 하수도 특별회계 사업보고서상 시설확장공사 당기 목표대비 실적 성과 부실기재로 혼선초래, 점검 및 철저한 관리 필요

1. 현 황

- 2023사업연도 하수도공기업 특별회계 결산서상 사업보고서의 ‘시설 확장(건설)공사 개황자료(아래 표 참조)’는 당기목표 사업량 및 해당 사업량을 달성하기 위해 편성된 당기 사업비 예산과 당기실적 사업량 및 당기에 집행된 사업비 결산과의 대비를 통해 해당 공사의 당해 연도 집행상황을 확인하기 위한 것임.
- 따라서 해당 자료를 기재된 내용과 원칙에 따라 이해하면 신두리 하수처리시설 설치 공사의 경우 당기 목표 사업량은 4.1km 구간에 일 처리용량 350톤의 하수처리시설을 설치하는 것이며, 이를 위해 편성된 사업비 예산은 약 17억 96백만원임.
- 한편 해당 공사의 당기실적은 목표사업량 4.1km의 1/3 수준인 1.4km 구간이었으나 집행된 사업비 결산액은 약 17억 96백만원으로 편성 예산 대부분을 지출한 것으로 확인됨.
- 해당 자료에 기재된 다른 공사인 의항리 하수처리시설 설치, 안흥 하수처리시설설치의 경우도 목표사업량과 실적사업량의 차이는 각각 2.0km, 3.2km로 매우 크지만 편성된 사업비는 대부분 집행된 것으로 기재되어 있음.
- 뿐만 아니라 청포대 하수처리시설 설치, 포지리 하수처리시설 설치 공사의 경우 실적사업량에 구간의 길이가 기재조차 되어 있지 않으며, 나머지 공사들도 목표 또는 실적사업량의 내용이 부실하게 기재되어

목표대비 공사의 진척도를 파악할 수 있는 기본정보조차 제공되고 있지 않은 상황임.

○ 또한 당기내역을 기재해야할 착공일자 역시 원칙과 무관하게 기재되어 있음.

표. 2023년 태안군 하수도공기업 결산서 사업보고서 시설확장(건설)공사 개황

(단위:원)

사 업 명	공 사 기 간	당기목표(예산)		당기실적(결산)		미 집 행		미집행 사유	착 공 년월 일	준 공 년월 일	사 업 부서
		사 업 량	사 업 비	사 업 량	사 업 비	사업량	사 업 비				
합 계			19,782,135,450		18,048,480,420		1,733,655,030				
신두리 하수처리시설 설치	2023.03.~2025.04.	Q=350톤/일, L=4.1km	1,796,704,280	Q=350톤/일 -토공1식 L=1.4km	1,796,084,540		619,740	집행잔액	2023.03.09.	2025.04.17.	하수도팀
의항리 하수처리시설 설치	2022.01.~2024.08.	Q=110톤/일, L=5.3km	2,515,967,610	Q=110톤/일 -토공1식 L=3.3km	2,515,967,610		-	-	2022.01.11.	2024.08.27.	하수도팀
안흥 하수처리시설 설치	2018.12.~2023.11.	Q=190톤/일, L=4.4km	5,210,435,350	Q=190톤/일 -토공,건축,기계1식 L=1.2km	4,841,673,590		368,761,760	사업집행잔액준공정산예정	2018.12.17.	2023.11.28.	하수도팀
청포대 하수처리시설 설치	2020.02.~2023.04.	Q=220톤/일, L=4.7km	2,026,615,640	Q=220톤/일 -토공,건축,기계1식	1,659,412,730		367,202,910	시기미도래	2020.02.12.	2023.04.11.	하수도팀
포지리 하수처리시설 설치	2020.03.~2023.02.	Q=50톤/일, L=2.7km	692,516,920	Q=50톤/일 -토공,건축,기계1식	692,243,920		273,000	사업집행잔액준공정산예정	2020.03.17.	2023.02.21.	하수도팀
황도 하수처리시설 증설	2025.05.~2027.05.	Q=50톤/일 증설	9,000,000	L=0.1km	8,035,120		964,880	집행잔액	2025.05.30.	2027.05.29.	하수도팀

사 업 명	공 사 간	당기목표(예산)		당기실적(결산)		미 집 행		미집행 사 유	착 공 년월 일	준 공 년월 일	사 업 부서
		사 업 량	사 업 비	사 업 량	사 업 비	사업 량	사 업 비				
안면3처리분 구 하수관거 정비	2021.08. ~2023.1 2.	L=13.6km	6,995,89 5,650	L=6.5km	6,535,062 ,910		460,832, 740	시기 미도 래	2021. 08.13 .	2023. 12.12 .	하수 도팀
백사장 하수관로 정비	2024.05. ~2025.0 5.	L=0.5km	369,000, 000		-		369,000, 000	시기 미도 래	2024. 05.30 .	2025. 05.29 .	하수 도팀
태안군 노후 하수관로 정비	2024.05. ~2026.0 5.	노후하수관 교체및보수 L=5.9km 부분,단면보수 577개소	166,000, 000		-		1660000 00	시기 미도 래	2024. 05.30 .	2026. 05.29 .	하수 도팀

2. 문제점

- 이같은 문제에 대해 해당사업부서에 질의한 결과 당기목표에 기재한 사업량은 당기가 아닌 해당 공사 전체의 사업량이며, 반면 사업비 예산은 당기에 연분된 금액이라고 답변함.
- 그러나 이같은 답변은 해당 공사의 진행상황을 확인하고 평가하는 기초자료로써 해당 사업보고서가 갖추어야 할 가장 기본적이고 핵심적인 정보조차 누락하고 오기함으로써 혼선을 초래하고 있는 상황의 심각성을 인지조차 하지 못하고 있는 것으로 평가할 수 밖에 없음.
- 해당보고서의 기재내용대로라면 해당공사의 사업비는 터무니없이 과소계상되었거나 터무니없이 낭비되었다는 평가를 피할 수 없기 때문임.
- 해당보고서의 문제점은 같은 구조로 기재되어 있는 상수도공기업 결산서 사업보고서의 같은 내용과 비교하면 명확히 확인됨. 당기 목표사업량 및 사업비에서 실적사업량 및 사업비의 비율이 (집행율과는 별개로) 비교적 합리적인 수준에서 대응하고 있으며 일시도 계속 사업에 맞게 기재되어 있는 것이 확인됨.

(단위 : 원)

사 업 명	공 사 간	당 기 목 표 (예산)		당 기 실 적 (결산)		미 집 행		미집행 사유	착공 년월 일	준공 년월 일	사 업 부서
		사 업 량	사 업 비	사 업 량	사 업 비	사 업 량	사 업 비				
합 계			2,034,904,000		1,019,233,860		492,209,520				
태안군 북부권 상수도 배수관로 확충공사	2023	배수관로 L=8.8km	1,000,000,000	배수관로 L=3.4km	329,501,190	배수관로 L=5.4km	670,498,810 중 (400,000,000원 이월)	사업 이월 등	2023. 01.02	2023. 12.31	상수도팀
태안군 남부권 상수도 배수관로 확충사업	2023	배수관로 L=5.0km	564,904,000	배수관로 L=4.0km	466,584,450	배수관로 L=1.0km	98,319,550	집행 잔액	2023. 01.02	2023. 12.31	상수도팀
근흥면 상수도 배수관로 확충사업	2023	배수관로 L=3km	300,000,000	배수관로 L=3km	198,115,490		101,884,510원 중 (53,460,620원이월)	사업 이월 등	2023. 01.02	2023. 12.31	상수도팀
이원배수지 건립	2023	수도정비 기본계획 1식	170,000,000	수도정비 기본계획 1식	25,032,730		74,967,270	협의 지연 이월	2023. 01.02	2023. 12.31	상수도팀

3. 개선 및 권고사항

- 2022년 태안군 결산검사의견서에서도 지적한 바와 같이 태안군의 하수도 특별회계에서는 매년 큰 폭의 적자가 발생하고 있어 일반회계로부터의 전입금으로 손실을 보전하고 있음.
- 적자운영의 원인인 요금현실화율이 2022년 기준 7.3%로 매우 저조할 뿐 아니라 최근 통계인 2020년 하수도보급율(행정안전부 도시통계)이 59.5%로 전국 243개 지자체 가운데 232위 수준으로 매우 낙후된 상황임.
- 이러한 상황에서 결산서상의 사업보고서에 당기 공사사업의 목표대비 실적관리와 평가의 기본 자료가 갖추어야 할 핵심정보마저 누락하고 있는 것은 심각한 문제라고 할 것임.
- 해당 자료의 기재원칙에 맞게 총사업량 가운데 연분된 당기목표 사업량을 누락된 정보 없이 기재하고, 편성된 사업비 예산액의 사업량 연계 집행율을 명확히 확인할 수 있도록 사업보고서가 보완되어야 할 것임.

8. 노인의료복지시설(돌봄센터) 설립 사업의 반복된 이월, 사업계획의 미비 또는 방만한 사업관리 문제

1. 현 황

- 노인의료복지시설(돌봄센터)설립사업은 노인복지법 제35조, 노인복지법 제39조 및 정부의 '치매 국가책임제'에 따른 보건복지부 공립 치매전담형 장기요양시설 확충사업에 따라 수행되는 사업으로 보건복지부의 예산 및 기금운용계획 사업설명자료에 따르면 해당 사업의 국고보조율은 80%임.
- 2020년 1월부터 2024년 1월까지 태안군 태안읍 평천리 693에 지하1층 지상2층 (연면적 1,726.48㎡)의 노인요양시설 및 주간보호시설을 신축하는 사업임.
- 사업부서에 따르면 해당 사업의 예산은 2020년 처음으로 약 8억원의 예산이 투입되었으나 2021년으로 전액 명시이월되었다가 대부분이 다시 2022년으로 사고이월되었으며, 2021년에는 국비 약 13억원을 포함한 약 14억원의 예산이 편성되었으나 그대로 2022년으로 명시이월되었다가 다시 2023년으로 사고이월됨.
- 2022년 예산은 국비 14억원에 군비가 약 12억원 편성돼 자체부담비율이 크게 늘었으며, 이 역시 다시 대부분 2023년으로 명시이월 또는 사고이월됨.
- 이렇듯 누적된 이월의 결과로 2023년 해당사업의 예산액은 약 89억원까지 늘었는데 당해연도에 국비의 투입은 약 1억 9천여만원 수준이었으나 군비는 약 46억원까지 투입됐으며, 그 결과 원래 국비 보조율 80%인 해당 사업은 2023년 총액기준으로 군비부담비율이 64.49%에 이르게 되었으며, 그나마 당해연도에도 집행율이 부진해 56.68% 수준의 집행율을 보임.

표. 노인의료복지시설(어르신돌봄센터)설립사업 예산편성내역(2020~2023)

	예산구분	계	국	도	군	집행액
총계		9,648,637	3,331,411	416,426	5,900,800	
2020년	당해예산	800,820	640,656	80,082	80,082	
2021년	계	2,242,296	1,921,968	240,246	80,082	
	당해예산	1,436,286	1,276,693	159,593		
	당해예산(부대비)	5,190	4,619	571		
	명시이월	800,820	640,656	80,082	80,082	42,481
2022년	계	4,957,519	3,297,426	412,178	1,247,915	
	당해예산	2,757,704	1,409,443	176,180	1,172,081	88,103
	명시이월	1,436,286	1,276,693	159,593	0	
	사고이월	758,339	606,671	75,834	75,834	0
	명시이월(부대비)	5,190	4,619	571	0	5,190
2023년	계	8,967,251	2,830,189	353,788	5,783,274	
	당해예산(1회추경)	4,861,364	189,091	23,636	4,648,637	217,962
	명시이월(2022년당해)	1,257,704	642,938	80,242	534,524	818,431
	사고이월(2022년당해)	1,411,897	721,466	90,318	600,113	1,411,897
	사고이월(2021년당해)	1,436,286	1,276,693	159,593	0	1,436,286

2. 문제점

- 앞서 확인한 바와 같이 예산사업의 편성과 집행, 결산 및 이월 등은 세부 사업을 단위로 이루어지는 것으로 재이월에 대한 제한 역시 세부사업을 기준으로 적용되는 것임.
- 해당 사업의 경우 단일한 세부사업임에도 이월과 재이월을 반복하면서 예산의 비효율적인 불용을 초래해왔다는 점에서 예산관리의 문제점이 심각한 수준임.

- 이러한 반복적인 이월은 교부된 국비보조금을 반납하지 않기 위한 것으로 추정되는데 당해연도에 교부된 보조금을 계획대로 집행하지 못한 경우 예외적인 경우 TF를 구성해 활용가능한 다른 방안을 모색하기도 하지만, 일반적으로는 상위부처에 반납하는 것이 원칙임.
- 이러한 반복적인 이월에 대해 상위부처인 보건복지부와 어떤 협의가 있었는지 확인이 필요하겠으나 이같이 단일 세부사업에서 이월과 재이월이 남용된 것은 회계연도 독립의 원칙의 관점에서 매우 부적절하다고 하겠음.
- 해당 사업의 국비보조금은 통상 3개년도에 걸쳐 교부되는데 태안군의 경우 4차 연도인 2023년까지 사업이 이어지면서 국비교부액이 사업예산에서 차지하는 비중이 줄었고 대신 막대한 군비가 추가 투입되었음.
- 이러한 예산액의 변동과 집행부진, 불용 대신 이루어진 반복적인 이월은 사업계획의 미비 또는 방만한 사업관리의 결과라고 평가할 수밖에 없음.

3. 개선 및 권고사항

- 단일 세부사업은 한번 명시이월된 경우 부득이한 경우에 한해 사고 재이월될 수 있으나 사고이월된 경우 재이월될 수 없음.
- 이같은 원칙은 한정된 세입예산의 제약하에서 주민들의 행정수요를 충족하기 위한 세출사업에 효율적으로 재원을 투입하기 위해 반드시 지켜져야 하는 것임. 노인의료복지시설 설립사업의 경우 사업부서가 당해연도에 편성된 예산을 몇 년이나 제대로 집행하지 않고 몇 번이나 이월시키게 된 경위에 대해 명확히 확인하고, 향후에는 이같은 일이 재발하지 않도록 해야 할 것이며, 타 부서의 경우에는 유사한 문제가 없었는지 점검해야 할 것임.

- 정교한 사업계획과 집행장애요인에 대한 적극적인 해결노력을 통해 당해 연도의 사업계획을 성실히 수행할 수 있도록 해야 하며, 집행하지 못한 예산에 대해서는 요건을 갖추어 이월할 수 있는 경우를 제외하고는 불용처리하여, 전체 예산편성의 우선순위에 따라 효율적으로 배분될 수 있도록 해야 할 것임.

9. 국가지정문화재보수정비사업의 사업관리체계 정비 필요

1. 현 황

- 국가지정문화재 보수정비사업은 단일한 세부사업 아래에 사업의 목표와 내용이 다른 다수의 내역사업들로 구성되어 있음.
- 2022년의 경우 (태안 동문리 마애삼존불입상) 문화재구역 조정용역, (태안 안흥진성) 식생정비, (태안 안흥진성) 토지매입, (태안 안흥진성) 정밀기록화 사업, (태안 안흥진성) 동문보수, (태안안면도 모감주나무 군락) 천연기념물 (식물) 보수·치료(상시관리), (태안 신두리 해안사구) 전사구지역 식물제고, 신두리 해당사구 모래 포집기 설치 사업 등 내역사업이 모두 8개이며
- 2023년의 경우 전년도 사업 중 (태안안흥진성) 식생정비, (태안 안흥진성) 정밀기록화, (태안 안흥진성) 동문보수 등 3개 내역 사업 외에 (대안동문리 근대한옥) 보수 및 주변정비 설계비 등 16개 내역사업이 추가되었음.
- 해당 내역사업들은 사업대상인 문화재가 달라 사실상 사업의 목표와 내용이 서로 다른 경우가 다수 포함되어 있음.
- 사업부서에서는 이를 근거로 내역사업별로 구분해 이월 또는 재이월처리해 왔으며, 이에 따라 단일 세부사업 안에 다수의 이월처리가 이루어진 상황임.

2. 문제점

- 서로 다른 문화재들에 대한 보수정비사업들을 내역사업으로 배치해 하나의 큰 세부사업으로 묶어 관리하면서 개별내역사업에 대한 체계적이고 효율적인 관리가 어려워진 상황임.
- 예결산서상에서 내역사업별 사업내용이나 목표, 집행상황 등을 확인하기 어렵고, 따라서 사업별 효과적인 관리도 어려운 상황임.
- ‘정책사업-단위사업-세부사업’으로 구성되어 있는 지방자치단체의 예산사업의 위계에서 ‘세부사업’은 정책목표와 수행체계가 같은 사업의 기본단위이며,

이를 기본단위로 예산의 편성과 집행, 결산 및 이월이 이루어지도록 되어 있음.

- 국가지정문화재 보수정비사업의 경우처럼 사업의 대상과 내용, 수행체계가 상이한 다수의 사업들을 하나의 세부사업아래 구조화하게 되면 사업예산의 집행을 효과적으로 관리하기가 어렵게 됨.
- 사업의 성격상 국비보조금이 사업재원에서 차지하는 비중이 높은 편인데, 국비보조금의 교부를 결정하는 상위부처인 문화재청에서 세부사업 아래 다수의 내역사업이 배치된 현재의 사업체계가 부적절하니 시정하도록 하는 권고를 받았다고 함.
- 보조금을 교부하는 상위부처에서는 교부된 보조금이 효과적으로 집행되어 사업이 잘 수행되었는지를 확인하는 것이 중요한데, 세부사업이 아닌 그 아래 내역사업으로 구성되면서 예산의 흐름이나 진행상황에 대한 점검과 관리가 어렵기 때문에 나온 조치로 추정됨.
- 최근 들어 재정건전성이 강조되고 있는 상황에서 각 지자체에 보조금을 교부하는 중앙부처에 대해서도 보조금의 효율적인 집행과 관리가 강조되고 있음. 이러한 상황에서 과도하게 큰 세부사업과 복잡한 내역사업관리는 보조금운영에 있어서 부정적인 요인으로 작용할 수 있어 우려됨.

3. 개선 및 권고사항

- 국가지정문화재 보수정비사업 뿐만 아니라 예산사업 전반에서 수행체계가 다른 다수의 내역사업이 단일한 세부사업아래에 배치되어 사업관리를 어렵게 하고 있는 경우가 있지 않은지, 해당 사업과 같이 내역사업별로 이월시키면서 예산운영지침을 위반하고 있지 않은지 점검할 필요가 있음.
- 정책사업과 단위사업, 세부사업의 위계가 적절하게 구성되어 있는지 확인할 필요가 있음.

10. 만리포 경관 개선 및 해변쉼터 조성사업

1. 현 황

- 소요예산 : 사업비2,000,000천원(도1,000,000천원, 군1,000,000천원)
- 만리포경관 개선 및 해변쉼터 조성사업(전환사업)을 해보지도 못하고 보조금 99,008,260원을 반납하는 사례는 사전 사업준비가 부족하여 일부 사업비를 반납한 사례임

2. 문 제 점

- 만리포 경관개선사업 및 해변쉼터 조성사업은 반드시 성공적으로 사업 마무리가 필요함
- 따라서 민원이 발생함에 따라 시공자체를 못한점을 고려하여 충분한 설명과 경관을 살려 당위성으로 설득할 필요가 있으며 반납하는 예산때문에 사업성의 효과를 줄이고 있음

3. 개선 및 권고사항

- 만리포게이트(Gate) 1150 m^2 는 설계대로 추진하여 분수를 설치하고 민원이 발생했던 부분을 설득하여 시설할 필요성과 만리포 씨스퀘어(SeaSquare) 확장 면적 218.23 m^2 설계 중 벽과 물이 닿는 부분이 굴곡지지 않게 펴야할 사항을 지적하고 벽이 각도가 깊으면 모래가 씻겨나가는 현상을 방지하여 원만한 파도흐름으로 해변 재해를 막아야 됨

11. 사신들의 바다순례길 조성사업

1. 현 황

- 총사업비 : 18,880백만원(국비8,090백만원,지방비10,790백만원)
- 사업내용 : 사신들의 정원 한중(해양)교류체험관 전망쉼터 건립 등

2. 문 제 점

- 사신들의 바다순례길 조성사업 5년차 사업 부진, 계속이월사업이라 할지라도 당초 계획하고 예산을 확보한 만큼의 실적을 내야함에도 해마다 저조하고 계속사업이라 미루는 경향이 있음
- 행정절차에 따라 관심을 가지고 추진을 해야 공기 내 완성할 수 있음
- 매년 결산검사에서 지적을 해도 개선이 안되는 부분이 아쉬움
- 총예산 대비 추진실적을 현재 5년이 경과한 시점에서 40%의 공정률을 보이고 있어 25년 준공에 차질이 생길 우려가 있음

3. 개선 및 권고사항

- 당초 범위 내에서 연중 계획에 따라 추진하되 문제가 되는 부분이나 민원이 발생되면 적극성을 가지고 추진 해주시고 계속이월사업비라 해서 미루는 경향이 드러나지 않도록 유의
- 전체 공정률을 보면 너무 저조함으로 남은 기간에 공정률을 앞당겨 마무리하여 준공하는데 차질이 없도록 시공할 것을 권고

12. 원북면 행정복지센터 건립공사

1. 현 황

- 위 치 : 원북면 반계리 171번지 일원
- 사 업 량 : 대지면적 8,278 m^2 , 연면적 3,170 m^2 , 지상3층
- 사업기간 : 2020년 6월 ~ 2024년 11월
- 총사업비 : 18,508백만원(군비100%)

2. 문 제 점

- 노후된 원북면사무소를 철거하고 주민편의시설 및 행정공간을 확보하기 위하여 기존 건물 철거한 후 1년 동안 방치함으로써 임시 사용하고 있는 주민자치건물을 사용함에 주민불편을 겪고 있는 사항

3. 개선 및 권고사항

- 쾌적한 행정복지센터건립은 원북면 주민들의 숙원사업으로 현재까지는 차질없이 추진됨을 확인
- 다만 염려스러운점은 주민들과 민원인들과의 준공 약속을 지키기 위하여 현재 공사 공정으로는 주민과의 약속을 지킬 수 없는 공정이므로 남아있는 공사기간 중 준공을 하기 위해서는 지금부터 공사관리를 철저히 하고 장마철 대비하여 공사기간을 단축시공하여 차질없이 준공할 수 있도록 권고

13. 산림병해충 방제사업의 예비비 지출의 적정성

1. 현 황

< 예비비 사용 세부명세서 >

(단위 : 원)

사업명	통계목	지출결정액	지출액	지출일자	비 고
산림 병해충 방제사업(자체)	시설비	871,152,000	47,372,000	2023. 12. 26.	소나무 재선충병 확산 방지
	감리비	67,200,00	0		
	시설부대비	6,048,000	0		

2. 문 제 점

- 예비비는 지방자치법 제144조 및 지방재정법 제43조의 규정에 의거 편성하며, 예측할 수 없는 예산외의 지출 또는 예산초과 지출에 충당하기 위해 사용하는 것이나,
- 위와 같이 국가 산림재해에 해당하는 사업에 군비로의 과다 예비비 집행은 문제

3. 개선 및 권고사항

- 재난차원의 국도비 예산의 확보를 통한 선제적 예찰, 예방, 방제를 추진

14. 대규모 시설 사업 중 설계변경으로 인한 사업비 증가 현황

1. 현 황

- 가족복합커뮤니티센터, 해양헬스케어 복합단지 조성, 만리포니아 해양레저 기반 조성, 군립 안면도서관 등 대규모 시설사업 중 설계 변경 발생

2. 문 제 점

- 기본계획 및 실시설계단계부터의 검토가 부실하기에 사업 중간에 설계변경 사항 발생

3. 개선 및 권고사항

- 실시설계 단계와 설계용역 단계부터 전문가가 참여하여 중간에 설계변경이 되는 사항이 줄어들 수 있도록 노력
- 사전계약심사 등을 철저히 운영해 설계변경으로 인한 군비 추가 부담에 대한 관행을 차단

15. 적극적 공유재산 매각 수입금으로 세출재원 확보

1. 현 황

< 공유재산매각 수입금 세입현황 >

(단위:백만원)

과목	예산액 ㉠	전년도 이월액 ㉡	예산현 액 ㉢=㉠+ ㉡	징결 수액 ㉣	수납액				정리보 류액	미수납 액
					수납총 액 ㉠	물납액 ㉡	환급액 ㉢	실제수 납액 ㉣=㉠+ ㉡-㉢		
공유재산매각 수입금	550	-	550	694	694	-	-	694	-	-

2. 문 제 점

- 수년~수십 년간 방치된 군유 재산을 매각하지 않는 것은 군민의 생활권을 제약하고 자산관리에도 비효율적임

3. 개선 및 권고사항

- 공공의 목적에 부합되지 않는 토지 등 적극적 매각을 통한 재원확보로 군민의 삶의 질 향상 노력

16. 국·도비 보조사업 전액 이월처리

1. 현 황

○ 2023년도의 일반회계 당해 국·도비 보조사업 중 32건 99억원이 전액 이월처리 되었고, 이 같은 사례가 매년 반복되고 있음.

<당해 국·도비 보조사업 전액이월 처리 현황>

(단위 : 천원)

사 업 명	총 사업비	집행액	이 월 액
합 계	9,890,934		9,890,934
만리포경관개선 및 쉼터조성	1,000,000		1,000,000
해수욕장 현황조사	118,600		118,600
우수해수욕장 지원	200,000		200,000
소원면 어촌 신 활력증진 사업	150,000		150,000
고남면 어촌 산 활력증진 사업	150,000		150,000
항도 항 어촌 뉴딜300	150,000		150,000
어은들 권역 거점 개발	175,776		175,776
2023 어촌 주거 환경 개선	360,000		360,000
농·어촌 취약지 생활여건 개선사업	165,000		165,000
원북면 다채움 체육센터 생활SOC복합화	56,000		56,000
안면·고남 골프장 조성	300,000		300,000
화훼류 신수출 품목 육성	10,058		10,058
양봉피해 농가 보급지원	15,500		15,500
청년 농 맞춤형 스마트 팜 보급	315,000		315,000
기초지자체 탄소중립 기본계획 수립	100,000		100,000
국립공원 구조조정에 따른 보전산지 용역	132,000		132,000
폐 스티폼 부표처리 지원사업	48,000		48,000
연근해 어업 구조 조정사업	700,000		700,000
우수 어촌계 지원 사업	200,000		200,000
저온 친환경 위판장 현대화	240,000		240,000
당암어촌계 가두리양식장 전기시설 지원	80,000		80,000
마금어촌계 바지락 선별기 지원 사업	40,000		40,000
자동 수온측정기 유지관리 지원	35,000		35,000
디지털 아카이브 시스템 구축	150,000		150,000
노후위험(반계)저수지 시설 보강	928,800		928,800
마을회관 신축 및 보수	300,000		300,000
빛물활용 농업용수 확보사업	300,000		300,000
소규모 공공시설 정비	1,100,000		1,100,000
승언8지구 중앙 배수로 정비사업	900,000		900,000
택시 감차 지원	31,200		31,200
백화산 문화 이음길 공영주차장 조성	1,340,000		1,340,000
충남 스마트팜 사관학교 체계구축	400,000		400,000

2. 문제점

- “지방재정법” 제7조에 의하면 당해예산은 당해 연도 지출을 원칙으로 하고, 단, 불가피한 경우 이월사업으로 추진하여야함.
- 국·도비보조금의 교부시기에 따라 사업이 늦어질 가능성도 있지만 당해예산을 전액을 이월하는 것은 사업계획과 추진과정에서 문제로 볼 수밖에 없음.
- 따라서 해당부서에서는 사업선정과 사업을 추진함에 있어 면밀한 사전 검토(사업의 필요성, 적정성, 저해요인 등)후 예산에 반영하고 사업 확정과 함께 신속히 추진하여야 함에도 준비 부족으로 매년 사업지연 사례가 반복되고 있음

3. 개선 및 권고사항

- 예산부서에서는 무분별한 이월이 되지 않도록 집행부진 사유를 면밀히 검토 일몰 후 예산을 다시 편성하도록 하고,
- 예외 조항을 일반적으로 운영하는 것은 회계독립 원칙의 기본이 되는 예산원칙을 위반하는 것임.
- 해당부서에서는 대상사업을 선정과 사업을 추진함에 있어 사전 면밀히 검토하고 예산이 확정되면 신속히 추진하여 미집행 사례 및 전액 이월사례가 발생하지 않도록 관리와 집행을 권고함.

17. 국 · 도비 보조금사업 전액 미집행

1. 현 황

- 2023년도의 일반회계 당해 국·도비 보조사업 중 26건 737,469천원이 전액 미집행 불용액 처리되었고, 이 같은 사례가 매년 반복되고 있음.

<국·도비 보조사업 전액 미집행 현황>

(단위 : 천원)

사 업 명	총 사업비	집행액	집행잔액
합 계	737,469		737,469
청소년 전세보증금 반환보증 보증료지원	10,692		10,692
국가지정 문화재 보수	235,075		235,075
2023 유급병가 지원 사업	1,000		1,000
장애인 시설 복지시설 기능 보강	3,960		3,960
재해구호 물자 구입 등 재난구호사업	3,045		3,045
보훈대상자 생활안정 지원	69,000		69,000
첫 만남 이용권 지원 사업	2,000		2,000
한 부모 가족지원(아이 돌봄)	2,000		2,000
가족 및 한 부모 가족지원	3,000		3,000
돌봄 교실 연정 운영	5,000		5,000
보호 종료 아동 자립 정착금	10,000		10,000
코리아둘레길 쉼터 및 관광지원 연계프로그램운영	5,000		5,000
행복교육지구 운영	2,200		2,200
FTA 피해보호 직불 금	1,400		1,400
HACCP 컨설팅 지원	5,600		5,600
중소원예농가 스마트 팜 보급 지원 사업	150,000		150,000
수확 및 운송 작업단 운영	9,600		9,600
노후체험 휴양시설 리모델링 지원	8,844		8,844
주요 농산물 가격 안정 지원	5,000		5,000
HACCP 농가 등 시설장비 지원	5,000		5,000
청년농업인 육성을 위한 사회적농업지원	4,320		4,320
친환경 목재 생산	6,400		6,400
소외도서 향로 운영지원	90,000		90,000
치유형 농촌체험 농장 육성	8,100		8,100
조사료 재배 단지화 기술지원 촉진 사업	90,000		90,000
영유아 발달장애 검사비 지원	1,233		1,233

2. 문 제 점

- 보조금 관리에 관한법률 제2조에 의하면 국가외의 자가 수행하는 사무 또는 사업에 대하여 국가가 원조하기 위하여 교부하는 것임.
- 보조금사업을 추진함에 있어 해당부서에서는 사업선정과 사업을 추진함에 있어 면밀한 사전 검토(사업의 필요성, 적정성, 저해요인 등) 후 예산에 반영하고 사업 확정과 함께 신속히 추진하여야 함에도 준비부족으로 대상사업에 대한 군민들의 체감, 공감부족으로 현황과 같이 전액 미집행되고, 매년 사례가 반복되고 있음

3. 개선 및 권고사항

- 보조금 사업에 대한 사전 면밀한 분석과 준비를 통하여 사업 선정 후 보조금 가 내시 단계부터 교부 후 예산 집행까지 원활한 추진이 이루어지도록 체계적인 추진이 필요하며,
- 미집행으로 인한 보조금 전액을 반납하는 것은 태안군이 운용할 수 있는 재원을 제대로 활용하지 못했을 뿐만 아니라 재정 운용의 효율성을 저하시키고, 군민들의 만족도 저해하는 일로, 앞으로 보조금의 반납이 최소화 될 수 있도록 관리와 노력을 권고함.

18. 새마을 주민소득 지원 대상자 선정 기준 완화

1. 현 황

< 새마을 소득지원기금 지원내역 >

(단위 : 명/백만원)

구분 연도별	지원현황			지원액
	수탁금융기관의 최종 지원인원	군선정위원회심사 수탁기관 통보인원	당초 신청인원	
2023	63	81	129	1,657
2022	59	80	82	1,538
2021	40	58	59	948
2020	66	92	92	1,535
2019	82	102	102	2,272

- 새마을 주민소득지원기금은 자립기반을 마련하고자 하는 가구(농가·어가·축산·원예·특작 등 고부가가치 소득원 개발, 지역특산물 생산 농가)를 대상으로 3천만원 내에서 2년 거치, 2년 균등상환으로 운영하고 있음.
- 지원 대상가구 선정 및 절차는 주민소득지원 기금 용자를 대부받고자 하는 신청가구는 소정의 서식에 의거 해당 읍·면장의 추천을 받아 군수에게 신청.
- 용자 신청을 받은 군수는 신청가구를 대상으로 선정위원회의 심사로 지원 대상가구 결정하고, 명단과 신청서를 수탁금융기관에 통보하며 수탁금융기관은 별도 심사를 통하여 최종 지원 대상가구를 결정, 주민소득지원기금을 용자지원하고 있음.
- 용자금 회수는 수탁금융기관에서 1%의 이율을 적용하고, 연체 시 일반가계대출 연체이자를 적용 회수.

2. 문제점

- 당초 새마을 주민소득지원 사업 운영은 대상가구 선정, 주민소득 지원기금 융자 및 회수 등 모든 사안을 군에서 일괄추진 하여 많은 가구가 혜택을 받아왔고, 추가 융자기금을 조성해 왔음.
- 이후 융자지원 신청가구 많아지고 융자액이 증가하면서 융자금 회수 등 전반적인 사안을 담당공무원이 관장하기에는 업무 부담이 과하여 이를 해결하기 위하여 금융기관에 수탁지원하게 됨.
- 수탁 받은 금융기관은 상환기한 내 융자금 회수위하여 이에 필요한 대상가구 선정기준의 심사기준이 금융기관의 일반대출기준으로 강화되면서 신청가구의 30~50%이상이 탈락되고 있어, 당초 주민소득 지원기금의 융자지원 취지가 퇴색해지고, 일정수준 이상의 가구들만이 주민소득지원기금의 수혜가구가 되고 있음.

3. 개선 및 권고 사항

- 새마을 소득지원기금의 수혜대상 확대를 위해서는 대상가구를 선정함에 있어, 현행 지원조례를 따르되, 군 자체심사에 규정에 의하여 지원 대상가구로 선정하고, 수탁 금융기관에 통보한 가구는 모두 지원될 수 있도록 수탁 금융기관의 심사 기준 및 담보기준 완화가 필요함.
- 다만, 수탁금융기관에서는 군 자체심사에 의해 선정한 대상가구 중 수탁금융기관 심사기준에 미달하는 대상가구는 별도 관리하고, 최종 융자금 상환기일까지 관리자중 상환이 불가피한 가구에 대해서는 군 예산으로 우선 상환하고, 수탁금융기관은 이들의 체납융자금을 징수 후 군에 납부토록 절차를 개선하여, 보다 많은 신청가구가 수혜를 받고, 또한, 상환시기 일실로 인한 일반가계대출 연체 이자의 부담이 해소되는 등 제도개선에 따른 수혜가구 확충을 위한 제도 개선 등 노력을 권고함.

19. 태안 모래조각 페스티벌 개최장소 정착

1. 현 황

- 태안 모래 페스티벌 축제는 2002년 안면도 국제 꽃박람회 개최 효과를 안면읍에 한정하지 않고, 각 읍·면과 함께하기 위한 아이템을 개발하던 중 그 일환으로 성신여대 몽산포 모래조각 대회를 시작으로 몽산포 해수욕장에서 14년간 개최해오다 2016년부터 관내 해수욕장을 순회 개최하고 있음.

2. 문제점

- 2002년 “태안 모래 페스티벌 축제”시작으로 20년 동안 대회를 개최 하면서 대내외적으로 태안군의 모래를 주제로 하는 대표축제이며, 특정해수욕장의 축제로 특화되어 왔음.
- 그러나 2016년 이후 장소를 변경 순회 개최되면서, 모래를 주제로 하는 축제로는 정착되었지만 장소 변화로 관광객들에게 혼선을 주고, 지역해수욕장의 특화관광 상품으로서의 관심과 이미지 제고에 걸림돌이 되고 있음.

3. 개선 및 권고사항

- 개최장소가 정착되지 않고, 순회개최에서 오는 부작용으로 주체 측의 지속적인 개최의지가 저하되고, 개최이후 자체 피드백에서 성과가 미진할 경우 지속개최를 포기하는 등 해수욕장별 1회성 축제로 전락 될 수 있음.
- 따라서 모래조각 페스티벌 축제가 태안의 특정해수욕장 대표 축제로 특화함으로, 관광객들의 혼선을 방지하고, 해당 해수욕장 축제 관계자들에게는 사명감과 자부심을 심어주면서, 민·관이 협력하여 적극적인 예산지원으로 태안군과 특정해수욕장의 대표 축제의 장으로 모두에게 각인되고 정착될 수 있도록 개선을 권고함.

20. 각종 지역축제현황

1. 현 황

< 2023년 집행 또는 미집행된 축제 현황 >

(단위:원)

부서명	사 업 명	예산현액	집 행 액	집행잔액	미집행 사유
경제진흥과	태안읍 원도심 상권 활성화 사업 (태안거리축제)	80,000,000	80,000,000	-	
관광진흥과	태안 모래조각 페스티벌	90,000,000	87,659,920	2,340,080	
관광진흥과	꽃지 해넘이 행사	24,370,000	24,370,000	-	
관광진흥과	연포 해맞이 행사	16,000,000	16,000,000	-	
관광진흥과	솔향기길 축제	26,000,000	25,900,000	100,000	
문화예술과	사구 축제	60,000,000	57,695,000	2,305,000	
수산과	몽산포항 주꾸미 축제	99,000,000	-	99,000,000	주차장 미확보 등 주민들 간 의견 불일치
수산과	안면도 백사장 대하 축제	99,000,000	99,000,000	-	
농업기술센터	2024 꽃과 바다 태안국화축제	295,500,000	294,700,000	800,000	

2. 문제점

- 지역경제 활성화를 위한 주민주도하의 민경보사업의 일환인 각종 축제가 제대로 그 사업의 역할을 못하는 예산불용 낭비 등의 사례 발생

3. 개선 및 권고사항

- 선택과 집중을 통해 주민의 의지 확실한 축제를 발굴해 예산은 행정에서 축제의 실행은 주민주도하에 주민소득창출 및 지역경제 문화 활성화에 영향을 줄 축제로 확립

21. 공동주택 관리비용 지원사업 운영개선

1. 현 황

- 「태안군 공동주택 지원 조례」에 따라 사업 지원
- 주민들의 생활불편 해소 및 쾌적한 환경 조성을 위한 시설물 설치 및 보수
- 예산지원 가능 범위 내에서 우선순위를 선정하여 년차별로 지속 추진
 - 관련근거 : 『공동주택관리법』 제 85조 및 『태안군 공동주택 지원조례』 제4조
- 24년도 예산액 : 624백만원
- 24년도 1차 사업 : 555백만원 (26개단지)
- 지원대상 및 금액
 - 지원대상 : 『주택법』 및 『건축법』에 따라 건설된 6세대 이상 공동주택 단지
중 사용검사(승인) 후 10년이상 경과된 공동주택 단지
 - 지원금액 : 단지별 상이(최소 900만원 ~ 최대 5,000만원)

2. 문제점

- 신청단지별 공사금액 22,000천원 이상인 경우 설계도서를 첨부하여 공사금액 산정 등 객관적인 검토 가능하나,
- 22,000천원 이하의 사업비인 경우 일반 견적서 첨부시 세부사항 확인 및 공사범위에 대한 객관적인 검토에 어려움 발생

3. 개선 및 권고사항

- 22,000천원 이하의 공사건에 대해서도 일반 견적서가 아닌 세부견적서와 공사범위가 표시된 도면을 작성하여 첨부하여 신청하도록 권고

22. 태안 기업도시 내 개별오수처리 및 폐기물 처리

1. 현 황

- 태안 기업도시 시설 조성 목표 연도인 2030년까지 지자체와 협의하여 하수종말 처리하기로 계획됨(용량 16,000 m^3 /일)
- 2035년까지 개별적으로 설치된 오수처리 시설을 단계적으로 폐쇄하고 하수종말처리시설에서 전량 처리 계획됨

2. 문제점

- 현대도시개발 및 입주업체 등이 당초 계획에 맞게 추진하여야 함에도 국내·외 경제상황이 어려움을 맞아 지연되고 있어 “태안 관광레저형 기업도시”설립 취지가 심히 퇴색된 실정임
- 기업도시 입주업체 및 입주를 희망하는 기업들이 기업도시 내 개별 오수처리 및 폐기물 처리시설이 없어 조속 개선을 요구하고 있음

3. 개선 및 권고사항

- 열악한 세수 확보를 전인하고 인구 유입의 일환으로 적극적으로 공장유치(환경사업체) 등을 모색해야 하는 바,
- “태안 관광레저형 기업도시” 활성화에 적극 도모토록 촉구하고 더욱 늦어짐이 없도록 함으로써 조속히 목표가 달성되도록 권고함

23. 조업중 폐통발 등 폐어구 저감 방안 마련

1. 현 황

○ 어선 : 1,532척(낚시어선 366척) ※ 충남의 28%

▶ 충남 5,375척 / 전국 66,736척

○ 자망 : 663척

(단위 : 척)

계	태안	안면	고남	남면	근흥	소원	원북	이원
663	47	117	118	121	130	76	38	16

○ 통발 : 142척

(단위 : 척)

계	태안	안면	고남	남면	근흥	소원	원북	이원
142	7	14	22	19	33	36	4	7

2. 문제점

- 연안자망은 척당 어구사용량이 12,000m, 연안통발은 2,500개로 관련법에 명시되어 있음
- 하지만, 어선의 대형화, 장비의 고도화로 실질적 사용량은 증가하고 있으며, 바다의 특수성으로 인해 단속의 한계 노출
- 또한, 인건비 절감을 통한 어획량 증가를 명분으로 분실 및 파손 어구에 대한 회수 기피로 해양환경 오염 가속
- 이에 따라 어구사용량 확대, 어구 회수 기피로 인한 해양오염 증가, 자원량 감소라는 악순환이 반복됨에 따라 이에 대한 대책 마련 필요

3. 개선 및 권고사항

- 바닷속에 포설된 어구에 대해 사용량 단속을 통해 폐어구 발생량 및 사용량을 통제하기에는 한계가 있음
- 이에 따라 어구의 구매부터 폐기까지 관리가 가능토록 관련 법령 제정을 통해 관리가 필요함(ex.빈병회수 제도 등)
- 특히 어구당 특별한 표식을 설치하여 회수보증금을 부과한 후 폐어구를 육상으로 반환할 경우 보증금을 돌려주는 제도 도입이 필요함.
- 이러한 제도가 도입될 수 있도록 지자체 차원의 적극적인 정책건의를 권고함

24. 조업중 물렁꽃게 저감 방안 마련

1. 현 황

- 년도별 꽃게 위판량(3개 수협)

(단위 : 톤 / 백만원)

구분	2023		2022		2021		2020		2019		2018	
	생산량	금액	생산량	금액	생산량	금액	생산량	금액	생산량	금액	생산량	금액
꽃게	1,910	26,407	2,362	39,050	1,197	26,467	927	22,983	777	18,704	911	21,298

- 물렁꽃게 발생량 : 300톤 추정(1일 평균 5톤 / 가을철 60일 기준)
※ 13개 꽃게 선별업체 1일 평균 발생량 : 5톤(신진도 소재)

2. 문제점

- 물렁꽃게란 탈피를 하는 과정에 껍질이 단단해져야 하는데 영양분을 충분히 섭취하지 못해서 물렁물렁한 상태로 어획된 꽃게를 말함
- 이러한 물렁꽃게는 꽃게 금어기(6.21.~8.20.)이후 약 2개월간 발생하며, 물렁꽃게가 대량으로 어획될 경우 상품성 저하로 생산자와 유통업자가 경영난을 호소
- 특히, 상품성이 없는 물렁꽃게의 처리가 늦어져 악취 발생 등 환경 오염에 따른 민원이 지속적으로 발생하고 있음
- 이에 따라 물렁꽃게 발생량을 줄여 자원보호 및 어업인 생산성 향상을 위한 획기적인 대안 마련 필요

3. 개선 및 권고사항

- 품질 좋은 꽃게 어획으로 생산자와 소비자가 모두 이익이 되는 조업환경 조성을 위해 첫째, 어획강도가 높은 근해 자망 등 어선에 대해 집중적 구조조정을 하여 어선 척수의 감축이 선행되어야 함
둘째, 조업 척수가 줄어든 상태에서 이해관계인들의 협의 조정을 통해 충분한 의견수렴을 거쳐 금어기 조정 검토
- 이러한 정책이 도입될 수 있도록 지자체 차원의 적극적인 건의를 권고

25. 소형농기계 공급지원 보조금 지원 방식 개선

1. 현 황

(단위 : 가구 / 백만원)

구분	계	2018	2019	2020	2021	2022	2023
지원농가수	1,852	347	357	341	328	223	256
사업비	2,914	526	535	488	463	462	440

- 2023년 사업비 : 440백만원(군176, 자부담264)
- 지원대상 : 밭작물 재배위주 농가 중 농기계 구입 희망농가
- 지원비율 : 군 50%, 자부담 50%

2. 문제점

- 자부담을 포함한 보조금만을 별도 관리할 수 있도록 1개 사업에 1개의 통장을 별도 개설하도록 하여 보조금 신청 시 제출하게 하여 민원인의 불편을 초래함

3. 개선 및 권고사항

- 100만원 이하 소액의 보조금 집행 및 정산에 문제가 없다고 판단하는 경우에는 기존통장을 사용할 수 있도록 하고 그 통장사본을 보조금 신청시 첨부토록 홍보 권고함

26. 로컬푸드의 운영관리 현황에 대한 검토

1. 현 황

○ 재고자산 현황

(단위: 원)

재고유형	2024년 3월 31일 현재 재고잔액	2023년 12월 31일 현재 재고잔액
농산물	524,519,299	3,000,000
축산물	2,741,660	39,000,000
수산물	32,144,580	197,000,000
공산품	330,996,730	137,000,000
기타	157,712,129	15,000,000
합계	1,048,114,398	391,000,000

○ 결산보고 현황

(단위: 백만원)

구분	2023년	2022년
매출	10,520	11,491
세출	10,187	11,657
이익	333	116

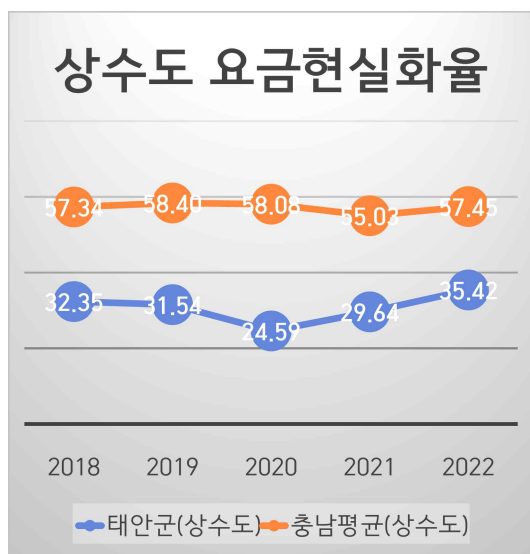
3. 개선 및 권고사항

- 체계적인 재고자산 관리를 위해 2024년부터 분기별로 재고조사를 실시할 계획이며 (2024년 1분기 재고조사 시행), 2024년에 시행된 1분기 재고조사는 용역비의 부담을 줄이기 위해 공산품에 대해서만 외부에 위탁하고 그외 재고는 내부적으로 실시하였으나 공신력있고 전문성 있는 재고조사를 위해 1년에 1회(매년말)는 외부 위탁을 통해 재고 실사를 실시 및 해당 자료를 활용하여 재고자산의 품질관리 및 내부관리의 강화에 활용하기를 권고
- 매년말 로컬푸드의 전반적인 결산사항과 이에 대한 분석내용을 군에 보고하고 있으나 사업의 복잡성이나 규모에 비해 결산보고의 내용이 간소한 것으로 판단되므로 보고를 검토하는 군에서는 결산사항에 대한 근거 자료 검토 등의 절차가 수반되어야 할 것으로 판단

27. 상하수도 재정운영 현황 및 요금의 현실화에 대한 검토

1. 현 황

- 태안군 상수도의 요금현실화율은 지역평균 (57.45%)에 못미치는 35.42%이며 이는 전기(29.64%)에 비해 상향되었으나 여전히 지역 평균치에는 크게 미달하는 수준이고 하수도의 경우에는 지역평균 (20.77%)에 크게 미달하는 수준(7.78%)으로 1/3 수준으로 상수도보다 더 낮은 실정



*요금현실화율(=m2당요금/m2당원가)*100

○ 재정운영 현황 및 지원금현황

① 재정운영 현황

(단위: 백만원)

구분	상수도		하수도		차이	
	2023	2022	2023	2022	상수도	하수도
수 익	9,458	10,895	11,196	7,465	(1,437)	3,731
비 용	18,321	16,193	15,977	13,158	2,119	2,819
재정운영결과	(8,854)	(5,298)	(4,781)	(3,556)	(3,556)	912

② 타회계지원금 현황

(단위: 백만원)

구분	상수도		하수도		증감	
	2023	2022	2023	2022	상수도	하수도
타회계지원금수익	255	1,519	9,596	5,919	(1,264)	3,650

- 상수도과 하수도 모두 2023년 모두 운영적자가 발생하였으며 상수도의 경우 수익금액 감소(1,437백만원)와 비용증가(2,119백만원)으로 인해 적자폭이 전기 대비 3,556백만원 증가한 8,854백만원이 발생하였으며 하수도는 전기대비 912백만원 적자폭이 감소

2. 문제점

- 상수도의 경우 비교대상 타지자체 대비 영업손실이 큰 이유는 설비 투자 및 설비 유지 금액에 대한 감가상각비가 비용화되면서 손익에 영향을 주며 또다른 이유는 수입액이 상대적으로 낮고 하수도의 경우 감가상각비는 비교대상 타지자체에 비해 오히려 낮은 수준으로 영업손실이 비교대상인 타지자체에 비해 적은 수준이나 수입금액이 상대적으로 낮아 감가상각비를 제외한 영업손실폭이 상대적으로 크게 발생하는 것으로 파악

3. 개선 및 권고사항

- 시설비 등 상하수도 사업비는 물가상승으로 꾸준히 상승하고 있으나 사용 요금의 증가율은 비용 증가율에 미치지 못하므로 실질적으로 사용 요금이 하락하는 효과가 발생하고 있으므로 장기적인 관점에서 요금현실화에 대한 논의가 필요한 것으로 판단

28. 태안여객 퇴직급여충당금 과소 적립

1. 현 황

- 태안여객은 매년 직원의 급여의 1/12을 확정급여형(DB형) 계좌에 불입하는 것으로 되어 있음.

2. 문제점

- 태안여객의 직원에 대한 퇴직금적립금(DB형)이 과소 적립되어 있어 퇴직금 자금에 대한 추가 적립이 시급하나 매년 적립부족액이 발생하였으며 2023년말 현재 불입되어 있어야할 퇴직연금운용자산 금액은 33,902,212천원이나 실제로는 2,538,465천원이 적립되어 1,334,336천원이 과소 불입된 상태임

- 퇴직급여 및 퇴직금적립금 현황

(단위: 천원)

	2021	2022	2023
퇴직급여충당부채 설정액	3,575,824	3,737,919	3,902,212
(-)퇴직연금운용자산	2,505,674	2,403,583	2,538,465
(=)연금누계액 적립부족액	1,070,150	1,334,336	1,363,747

3. 개선 및 권고사항

- 근로기준법 제 12조에 의거 퇴직금 등은 우선 변제토록 규정하고 있어 퇴직연금이 과소 적립된 경우 일시에 예상치 못한 퇴직금 지급이 발생할 가능성이 있으므로 운영비 지출시 우선적으로 퇴직금 충당금에 맞춰 퇴직적립금을 적립하기를 권고함

우 수 및 수 범 사 례

세입확충 자체노력 통해 보통교부세 확충

- ❖ 지방세 징수율 제고, 경상세외수입 확충, 세외수입 체납액 축소 통해 기준재정수입액 산정시 약 32억원 인센티브 적용
- ❖ 인건비 건전운영, 지방보조금 절감 등 통해 기준재정수요액 산정시 약 14억원 인센티브 적용

□ 추진배경

- 자체재원이 부족한 태안군에 있어 보통교부세의 확보는 자율적 편성권한을 갖는 자주재원 확보에 있어 매우 중요한 과제임.
- 보통교부세 배분액 산정의 기준이 되는 재정부족액은 기준재정수요액과 기준재정수입액의 차이로 산정되며, 기준재정수요(입)액은 기초수요(입)와 보정수요(입)에 자체노력도의 \pm 값을 합해 산정함.
- 자체노력도는 지방교부세법 시행규칙 제8조에 의거 세입에 있어서 지방세징수율 제고, 체납세금 축소, 경상적 세외수입 확충, 세외수입체납 축소, 탄력세율적용, 신 세원 발굴, 지방세 감면액 축소 등의 확충노력이 기준재정수입액 산정에, 세출에 있어서 효율적 관리 노력 여부에 따라 기준재정수요액 산정에 각각 인센티브와 페널티로 반영됨.

□ 추진내용

- 2023년 태안군은 보통교부세 세입확충 자체노력도 산정 기준지표 중 거의 모든 지표에서 2022년 대비 7~20%를 초과하는 실적을 거둠.
- 특히, 세외수입체납세금 징수율은 매년 징수결정액 대비 20%선을 넘지 못해왔으나 2022년 의회 결산검사에서 세외수입 징수 제고를 위한 징수절차 개선 권고 후에 이를 개선하여 2023년에는 징수결정액 대비 37%(909백만 원)의 징수 성과를 거둬 세외수입체납세금 축소 지표 평가에 크게 기여하였음.

〈20-23년 지방세 징수율 제고〉

(단위 : 백만원, %)

연도별	징수결정액	실제수납액	미수납액	정리보류액	비고
2020년	53,158	49,590(93.3)	3,212(6.0)	356(0.7)	
2021년	54,338	50,916(93.7)	2,925(5.4)	497(0.9)	
2022년	60,612	57,230(94.4)	2,738(4.5)	644(1.1)	
2023년	60,427	56,790(94.0)	3,172(5.2)	465(0.8)	

〈20-23년 체납세금 축소〉

(단위 : 백만원, %)

연도별	체납세금징수결정액	실제징수액	비고
2020년	3,624	2,374(65.5)	
2021년	3,212	1,676(52.1)	
2022년	2,925	1,425(48.7)	
2023년	2,738	1,506(55.0)	

〈20-23년 경상세의 수입 확충〉

(단위 : 백만원)

구분		2020	2021	2022	2023
경상적세외수입		14,248	11,695	17,373	20,998
	재산임대수입	260	289	331	258
	사용료수입	1,001	1,107	3,979	4,312
	수수료수입	1,977	5,895	5,786	8,896
	사업수입	7,547	1,914	3,113	2,788
	징수교부금수입	1,675	1,720	1,892	1,293
	이자수입	1,788	770	2,272	3,451

〈20-23년 세외수입체납세금축소〉

(단위 : 백만원, %)

연도별	체납세금징수결정액	실제징수액	비고
2020년	2,849	514(18.0)	
2021년	2,985	571(19.1)	
2022년	3,209	620(19.3)	
2023년	4,098	1,529(37.3)	

<23년 적극적인 세원발굴사례, 탄력세율적용사례, 신세원발굴사례>

○ 2023년 화력발전 지역자원시설세 탄력세율 추진 TF 운영

- (현 행)지역자원시설세(특정자원, 특정시설) 적용세율을 법에서 규정 하고 있는 표준세율의 100분의 50의 범위에서 조례에 따라 가감 가능

※ 화력발전과 원자력발전의 세율은 가감할 수 없도록 제한함

- (개 정) 화력발전 및 원자력발전에 대하여 지역자원시설세의 다른 과세대상 세원과 동일하게 표준세율의 50% 범위에서 탄력세율 적용

※ 화력발전 및 원자력발전에 대한 탄력세율 적용을 배제하는 단서 삭제

- (그동안 노력) 화력발전 지역자원시설세 탄력세율 추진 T/F 태안군 개최 (2023. 3. 14.(화), 2023. 12. 13.(수))

- (향후계획) 입법 추진을 위한 국회방문 및 타 시도(시군)와의 연대

※ 2021년 화력발전 소재 전국 10개 시·군 연대하여 세율인상 추진

(세율 0.3원 → 0.6원(100%) 인상, 2년 유예 후 2024년부터 세율인상 적용)

< 20-23년 지방세 감면액 축소>

(단위 : 백만원)

구분	2020년	2021년	2022년	2023년
감면액	1,289	1,284	1,211	1,103

※ 2023년 주요 감면내역

- 종교단체 직접사용 부동산 재산세 감면 : 199백만원
- 학교 직접사용 부동산 재산세 감면 : 146백만원
- 농업협동조합, 마을회 직접사용 부동산 재산세 감면 : 145백만원
- 장애인 및 국가유공자 자동차세 감면 : 175백만원

□ 추진성과

- 2023년 태안군은 다음과 같이 세입확충노력을 통해 총 32억 원의 인센티브를 2024년 보통교부세 산정시 기준재정수입액에 반영할 수 있게 됨.

(단위 : 백만원)

반영항목	기준재정수입 반영액	
	2023년	2024년
계	-391	-3,220
지방세 징수율 제고	-360	-1,140
지방세 체납액 축소	202	581
경상세외수입 확충	-90	-2,173
세외수입 체납액 축소	-143	-488
적극적 세원 관리 (탄력세율 적용, 신세원 발굴)	0	0
지방세 감면액 축소	0	0

- ▶ 2024년 보통교부세 산정결과 기준(2023. 12. 통지), 산정방식은 지방교부세법 시행규칙 제8조 별표6에 따라 산정
- ▶ (-) 인센티브, (+) 페널티

○ 세출효율화노력을 통해서도 총 14억 원의 인센티브를 2024년 보통교부세 산정시 기준재정수요액에 반영할 수 있게 됨.

(단위 : 억원)

반영항목	기준재정수요 반영액	
	2023년	2024년
계	-4	14
인건비 건전운영	6	15
지방의회경비 절감	1	1
업무추진비 절감	2	1
행사.축제성경비 절감	-39	-13
지방보조금 절감	27	11
예산집행 노력(이월·불용액 절감)	0	0
현금성 복지경비 지출운영	-	-

- ▶ 2024년 보통교부세 산정결과 기준(2023. 12. 통지), 산정방식은 지방교부세법 시행규칙 제8조 별표6에 따라 산정
- ▶ (+) 인센티브, (-) 페널티

안흥진성 군사시설 보호구역 내 동문 일대 개방

- ❖ 2020년 안흥진성의 국가사적 승격, 안흥진성을 태안군민과 국민들에게 돌려주고 개방하여 문화유산 향유권 보장

□ 추진개요

- 사업기간 : 2023. 3. ~ 9.
- 대 상 : 국가지정문화재 사적 제506호 안흥진성
 - 전체길이 1,789m²(ADD 내 성벽 777m, 전체 43%)

□ 추진현황

- 2023. 3. 10. : 군사시설 보호구역 해제 고충민원 신청(군민 19,544명)
- 2023. 3. 22. : 국민권익위원회 부위원장 현장방문
- 2023. 4. 20. : 태안군 최종 조정 협의(안) 국민권익위원회 제출
- 2023. 4. ~ 6. : 국민권익위 현장방문 및 협의 조정(태안군-ADD)
- 2023. 6. 20. : 1차 실무협의회(태안군-권익위-ADD)
- 2023. 7. 3. : 현장점검 및 기관 협의(태안군-권익위-ADD-문화재청)
- 2023. 7. 11. : 개방 및 조정안에 대한 1차 의견제출(태안군→권익위)
- 2023. 7. 21. : 개방 및 조정안에 대한 2차 의견제출(태안군→권익위)
- 2023. 8. 11. : 2차 실무협의회(태안군-권익위-ADD)
- 2023. 8. 30. : 3차 실무협의회(태안군-권익위-ADD)
- 2023. 9. 21. : 집단고충민원 현장 조정회의 개최

□ 추진성과

- 국민권익위 집단민원 처리결과, 동문 일대 개방 조정 성립
 - 개방구역 : 태안군 근흥면 정죽리 1225-1 외 10필지
 - 개방규모 : ADD 내 약 20,000m², 성벽 400m 정도

태안군 공설 영묘전 봉안당 확충

- ❖ 화장률과 봉안 수요 지속 증가, 봉안당 확충으로 군민들에게 선진 장사 서비스 제공

□ 추진개요

- 추진기간 : 2021. 12. ~ 2023. 9.
- 위 치 : 태안군 남면 저드래길 116-304
- 사 업 비 : 5,861백만원
- 규 모 : 지상 2층, 연면적 2,133.25㎡(유연안치실 19,024기)

□ 추진현황

- 2021. 8. ~ 12. : 영묘전 봉안당 확충사업 실시설계 착수
- 2022. 12. : 영묘전 봉안당 확충 공정별 사업 착수
- 2022. 5. : 건축 상주감리, 전기·소방 감리 용역 착수
- 2023. 4. : 확충 봉안당 내부 인테리어 착수 및 봉안함 이송 실시
- 2023. 5. : 전기, 통신, 폐기물처리용역 등 준공
- 2023. 6. : 내부인테리어 및 봉안당 확충 전기공사 감리 준공
- 2023. 7. : 건축공사, 건축 상주감리 및 소방 감리용역 준공
- 2023. 8. : 확충 봉안당 개관식
- 2023. 9. : 이송절차 완료 및 봉안당 확충공사 준공

□ 추진성과

- (기존) 5,088기 → (확충) 19,024기 안치

층별	구분	안 치 단	
합계		19,024기	
1층	부부	2,928기 (부부단 1,464기)	7,416기
	개인	4,488기 (개인단)	
2층	부부	5,824기 (부부단 2,912기)	11,608기
	개인	5,784기 (개인단)	

- 장사정책의 공적 책임 강화 및 평생복지의 완성 도모

읍면 공동묘지 정비 사업

- ❖ 국토의 효율적인 이용과 주민 정주환경 개선을 위한 「공동묘지 정비사업」 추진

□ 공동묘지 현황

- 현황 : 총22개소, 525,820㎡, 4,236기(유연1,629 무연2,607) 매장 추정
○ 읍·면 별 개소수

계	태안	안면	고남	남	근흥	소원	원북	이원
22	5	4	1	1	1	3	6	1

□ 그 간 정비현황

추진년도	공동묘지 명	규 모			사업비 (천원)	비 고
		면적(㎡)	유연	무연		
계		159,912	220	3,132	2,692,000	
2019년	마금리	31,438	103	1,997	1,500,000	
2020년	법산리	50,739	56	678	642,000	
2020년	당산리	49,158	61	81	320,000	
2021년	당암리	28,577	2	369	230,000	봉안당 확충사업지

□ 추진성과

- 관내 공동묘지 정비를 통한 지역 주민 삶의 질 향상 도모 및 정주여건 개선
※ 마금리 공동묘지는 마금리 다목적회관 준공 및 중부권 파크골프 공사 중, 기타 공동묘지는 활용방안 구상 중

<2024년 사업예정 대상지>

대상지	활용(규모)	기 수
인평1리	12,397㎡	396 (유102,무294)
인평2리	21,322㎡	101 (유33,무68)
장산 탑골	11,405㎡	97 (유23,무74)
창기리	24,695㎡	82 (유42,무39)
승언리	25,983㎡	275 (유38,무237)

경로당 순회 「한방주치의제」 사업

- ❖ 경로당을 순회하며 한방서비스 및 건강 상담 제공, 군민 만족도 증대 및 건강증진 기여

□ 추진개요

- 사업기간 : 2023. 1. ~ 12.
- 대 상 : 태안군 8개 읍·면 지역 경로당 회원
- 운영인력 : 7명(한의과 공중보건의 5, 보조인력 2)
- 운영방법 : 1일 2개소(오전1, 오후1) / 경로당별 주 1회 방문
- 주요내용 : 기초검진, 보건교육, 한방진료 등

□ 추진현황

- 경로당 순회 한방주치의제 추진(8개 읍면, 50개소)
 - 한의과 진료(침) 및 상담
 - 혈압·당뇨 측정, 맞춤형 건강 상담
 - 장애 및 낙상예방 교육 및 홍보
- 일회성 진료 지양, 경로당별 5회 방문 진료 및 상담

□ 추진성과

- 직접 찾아가는 한방의료서비스로 군민들의 만족도 높음(250회, 4,187명)

지 역	1기	2기	3기	4기	5기	합 계	분포률
태안읍	199	280	0	0	162	641명	15.3%
안면읍	101	110	40	77	29	357명	8.5%
고남면	0	0	187	123	0	310명	7.4%
남면	204	53	135	30	60	482명	11.5%
근흥면	226	170	161	144	178	879명	21.1%
소원면	185	118	166	96	203	768명	18.3%
원북면	89	61	77	88	33	348명	8.3%
이월면	108	85	71	63	75	402명	9.6%
합 계	1,112명	877명	837명	621명	740명	4,187명	100%

안면버스정류소 스마트 쉼터 설치

- ❖ 노후화된 안면버스정류소를 스마트 쉼터로 재설치하여, 도시 미관 개선 및 이용객 편의 극대화 도모

□ 추진개요

- 위 치 : 태안군 안면읍 장터로 126-1
- 내 용 : 안면 교통중심지를 도심 이미지의 산뜻한 외형 부각
- 소요예산 : 금70,000천원

□ 추진현황

- 규 격 : 가로 4.6m, 세로 2.6m, 높이 3m
- 건물 외부에 설치된 노후 정류소 철거 후 스마트 쉼터 설치
 - 냉·난방기, 스마트 벤치, 자동문, 야간조명 등 편의시설 포함
 - 실내·외 전면 도색, 안락한 소파 교체, LED 실내조명 등

□ 추진성과

- 열악한 시설 개선을 통한 이용객 안전성 확보 및 편리성 제고
- 안면노인복지관 순환버스 개설, 정류소를 휴게 공간으로 활용

□ 사진대지

